



Raadsvoorstel

Registratienummer: 19int00236

Onderwerp: Vergadermodel gemeenteraad

Portefeuillehouder: burgemeester dhr. P. de Baat

Te nemen besluit:

1. de notitie van de werkgroep vergadermodel vast te stellen;
2. de intentie kenbaar te maken om te gaan werken met het voorgestelde vergadermodel Politieke Avond Montferland;
3. het college van B&W opdracht te verstrekken de mogelijkheden te onderzoeken, t.b.v. bespreking in de raadsvergadering van maart 2019, voor uitvoering van het nieuwe vergadermodel in 's-Heerenberg waarbij met name de mogelijkheden van het bestuurscentrum Gouden Handen expliciet worden gemaakt;
4. als afstemmingsoverleg inzake de uitvoering van de onderzoeksopdracht en de eventuele latere uitvoering van werkzaamheden, het presidium, de raadsgriffier, de wethouder bestuurlijke vernieuwing en gemeentesecretaris aan te wijzen waarbij de raads werkgroep vergadermodel in stand blijft als klankbord voor het afstemmingsoverleg;
5. het doel te stellen om vanaf september 2019 met het nieuwe vergadermodel van start te gaan, met een evaluatie na 6 maanden.

Waarom dit voorstel?

In juni 2018 is de werkgroep vergadermodel Montferland geformeerd en door de raad ingesteld (zie bijlage 1.). Het advies van de werkgroep is aan de gemeenteraad aangeboden op 18 januari 2019 (zie bijlage 2). Het werk heeft duidelijke conclusies en bijbehorende aanbevelingen opgeleverd die geleid hebben tot het advies om met nieuw vergadermodel te gaan werken. De werkgroep adviseert met de Politieke Avond Montferland, op het Lochemse model geschoeid, te gaan werken.

Indien u, als gemeenteraad, het advies van de raads werkgroep onderschrijft en besluit de Politieke Avond Montferland te willen invoeren dan heeft dit ruimtelijke consequenties. Dit vergt daarom een besluit van uw kant om het college opdracht te verstrekken de mogelijkheden te inventariseren en om dit te doen met een afstemmingsoverleg bestaande uit presidium, raadsgriffier, gemeentesecretaris en wethouder bestuurlijke vernieuwing.

Het presidium acht het wenselijk dat de raad zich op korte termijn uitspreekt over een nieuw vergadermodel zodat eventuele daaropvolgende uitvoeringszaken snel ter hand kunnen worden genomen. Het is hierom dat u op relatief korte termijn dit voorstel wordt aangeboden.

Wat is het effect?

Het effect van het te nemen besluit is dat de gemeenteraad zich uitspreekt over een nieuwe wijze van vergaderen en dat de eerste stappen, om dit tot uitvoering te brengen, gezet zullen gaan worden.

Wat zijn de argumenten?

De notitie van de werkgroep is als bijlage bij dit raadsvoorstel gevoegd. De werkgroep vergadermodel heeft daarin een aantal conclusies en aanbevelingen op een rij gezet. Samenvattend hebben die er toe geleid dat de werkgroep gefocust heeft op een nieuw vergadermodel waarin *meer interactie* met de samenleving is terug te vinden. Het *politieke debat* wordt versterkt en de *effectiviteit* en *efficiëntie* van de vergaderingen worden verbeterd.

De werkgroep adviseert een model waarin de besluitvorming aan de hand van het BOB-methodiek (staat voor *Beeldvorming*, *Oordeelsvorming* en *Besluitvorming*) plaatsvindt. Dit betekent dat in een besluitvormingsproces drie fasen te herkennen zijn. De raad krijgt een voorstel aangeboden en vergaart ten behoeve van de eigen *beeldvorming* informatie. Dat kan door gesprekken met inwoners en deskundigen te voeren. Daarna komt de fase dat de raad zich een oordeel gaat vormen, dat kan door debat te voeren met andere fracties. Tot slot vindt de besluitvorming plaats. De context waarin de besluitvorming plaatsvindt, draagt zorgt voor een juiste focus op wat er besloten moet gaan worden.

In het model heeft de agendacommissie een belangrijke coördinerende positie. Zij zorgt voor een duidelijke agendering van de voorstellen waarbij het doel van de bespreking (beeldvormend of oordeelsvormend) wordt bepaald en de ruimte en de voorzitter worden toegewezen. Voor een beeldvormende sessie zal geïnventariseerd worden welke inwoners, organisaties of deskundigen worden uitgenodigd om deel te nemen aan de sessie. Tevens wordt de agendacommissie bewaker van de raadsmonitor en van de (thematische) lange termijn planning van de raad.

Gecombineerd met het aanpassen van de structuur van de raadsvergadering zullen de genoemde elementen in het geadviseerde vergadermodel leiden tot het bereiken van de gewenste verbeteringen op het gebied van *interactie met de samenleving*, *het politieke debat* en *effectiviteit en efficiëntie*. Om het besluitvormingsproces aan de hand van de BOB-methodiek plaats te laten vinden, wordt aanbevolen onderwerpen parallel aan elkaar te bespreken. Hiermee kan voor de deelnemers het overzicht worden behouden en krijgen onderwerpen de aandacht die ze verdienen. De besluitronde krijgt een strakke structuur waarin de focus kan worden gelegd op ontwerpbesluiten die nog aanpassing of specifieke duiding vergen (lees geamendeerd worden of waarbij een motie wordt aangenomen). De strakke structuur wordt bevestigd doordat deelnemers aan het debat in de raad hun bijdrage geven, of hun interruptie plegen, vanaf een staande microfoon.

Om de gestelde doelen te behalen, worden er aanpassingen in het vergadermodel gevraagd die op hun beurt zorgen voor een vraag ten aanzien van de ruimtes en de vergaderopstelling in de raadzaal.

In het bestuurscentrum Gouden Handen liggen wellicht mogelijkheden, maar dit zal allereerst nader onderzocht moeten worden. Vandaar dat u als raad ook gevraagd wordt om het college opdracht te geven dit nader te onderzoeken en om dit terug te rapporteren aan de raad. Het presidium staat voor een praktische aanpak, waar dat kan. In de onderzoeksfase en in de eventuele latere uitvoeringsfase wordt het presidium, de raadsgriffier, de gemeentesecretaris en de wethouder bestuurlijke vernieuwing voorgesteld als deelnemers aan het afstemmingsoverleg. Alleen de raad is bevoegd om te besluiten, is hiertoe aanleiding dan volgt er vanzelfsprekend een raadsvoorstel met een ontwerpbesluit.

Wettelijke grondslag en/of kader

De Gemeentewet bepaalt dat de gemeenteraad besluiten neemt in het algemeen belang van de inwoners van zijn gemeente. De Gemeentewet kent o.a. bepalingen omtrent het uitschrijven van vergaderingen, het vergaderquorum, en het tot stand komen van besluiten van de raad.

Tevens schrijft de gemeentewet voor welke bevoegdheden een gemeenteraad en een raadslid hebben. Het voorgestelde vergadermodel tornt hier uiteraard niet aan. De gemeentewet blijft altijd leidend. Indien het vergadermodel zal worden ingevoerd conform het voorstel, zal wel het *Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad Montferland 2019* dienen worden aangepast evenals de *Verordening op de raadscommissies 2010*. Het presidium stelt voor om eventuele aanpassingen na een eerste evaluatie van het vergadermodel ter hand te nemen.

Kanttekeningen/risicoparagraaf

Een advies op papier betekent nog niet een succes in de praktijk. Daarom stelt het presidium u voor om een proefperiode in te stellen waarna evaluatie uitwijst of het vergadermodel in de voorgestelde wijze wordt voortgezet of dat er aanpassingen gewenst zijn. Met betrekking tot de evaluatie zullen vooraf parameters worden geformuleerd op grond waarvan de evaluatie zal worden uitgevoerd en op welke wijze de mening van inwoners in de evaluatie wordt meegenomen.

Voordat er gewerkt gaat worden met het vergadermodel zal er een werkbezoek aan Lochem worden georganiseerd zodat raads- en commissieleden zelf kunnen ervaren hoe een dergelijk vergadermodel in de praktijk uitpakt. Beoogde voorzitters van de politieke sessies zullen getraind worden op de vereisten die het werken met het nieuwe vergadermodel met zich meebrengt.

Kosten, baten en dekking

In het huidige stadium beperken de kosten zich tot het organiseren van het werkbezoek aan Lochem en de training van beoogde voorzitters van de politieke sessies. Het klaarmaken van een bestuurscentrum voor het voorgestelde vergadermodel zal financiële consequenties hebben.

Participatie en communicatie

De werkgroep vergadermodel heeft in opdracht van de raad een advies tot stand gebracht dat is gedeeld met de raad en besproken in het presidium.

Uitvoering en evaluatie

Allereerst komt tot uitvoering de opdracht van het college om de mogelijkheden te onderzoeken voor het bieden van ruimte voor het voorgestelde vergadermodel. De resultaten van het onderzoek worden in maart aan de gemeenteraad aangeboden. Ter afstemming is het afstemmingsoverleg ingericht waarin deelnemen het presidium, raadsgriffier, wethouder bestuurlijke vernieuwing en gemeentesecretaris.

Na ontvangst van de resultaten die iets zeggen over de mogelijkheden om uitvoering te geven aan het nieuwe vergadermodel in 's-Heerenberg en de bijbehorende kosten, neemt de gemeenteraad een besluit.

Het presidium heeft voor ogen om in september 2019 van start te gaan met het nieuwe vergadermodel.

Didam,
Presidium gemeente Montferland,

raadsgriffier
D. Berends

de burgemeester,
mr. P. de Baat MPM

Bijlagen:

- Raadsbesluit instellen raadswerkgroep vergadermodel gemeente Montferland (18int01816 28 juni 2018).
- Notitie raadswerkgroep vergadermodel, 18 januari 2019