

Evenementen



Inleiding

Het corona-virus (COVID-19) heeft ook gevolgen voor het organiseren van evenementen. Veilige en gezonde evenementen is hierbij het uitgangspunt.

Het reguliere evenementenproces blijft het vertrekpunt en is dat voor organisatoren, gemeenten en hulpdiensten/veiligheidsregio's bekend terrein. Nu komt in dat bekende proces een extra stap: de COVID-19 toets. Dit vergt van ons allemaal meer tijd en inspanning. We hopen met dat dit document de organisatoren een helpende hand te bieden om die extra stap te kunnen nemen.

Aanvraag (indieningsvereisten)

Vanwege COVID-19 moet de organisator aan kunnen tonen op welke manier er invulling wordt gegeven aan de geldende regels. Deze regels kunnen, afhankelijk van het verloop van het virus, met de tijd veranderen. Net als voor andere risico's moet er, in het veiligheidsplan, beschreven staan welke maatregelen worden getroffen om het risico tot een aanvaardbaar niveau te brengen. Een complete vergunningaanvraag bestaat dus ook uit een COVID-19 plan. Afhankelijk van het evenement kan dit zijn opgenomen in het veiligheidsplan.

Aandachtspunten

Onderstaande vragen kan de organisator gebruiken voor het treffen maatregelen om COVID-19 risico's tegen te gaan. De organisator is verantwoordelijk voor het treffen van maatregelen, moet zich hiervan bewust zijn en kunnen uitleggen hoe zij hier mee omgaan.

Vragen:

- Hoe wordt er gezorgd dat bezoekers/deelnemers te allen tijde 1,5 meter afstand kunnen houden?
- Hoe wordt er gezorgd dat bezoekers/deelnemersstromen elkaar niet kruisen en de afstand bewaard kan blijven?
- Hoe wordt er gezorgd voor de stromen van personen met betrekking tot gebruik sanitaire voorzieningen?
- Welke hygiëne maatregelen worden er getroffen voor het tegen gaan van verspreiding van het virus?
- Als er zitplaatsen zijn, hoe wordt er gezorgd dat bezoekers daar op een goede manier komen en blijven?
- Hoe wordt omgegaan met alcohol- en/of drugsgebruik? Alcohol- en/of drugsgebruik kan zorgen voor verlies aan remmingen.
- Hoe wordt omgegaan wanneer sprake zal zijn van een (massale) toeloop van bezoekers en wachtrijen, bijvoorbeeld bij een vrij toegankelijk evenement?

- Hoe wordt omgegaan met een evenement met overnachting? Het gaat hierbij vooral om de hygiëneaspecten en het feit dat als er iemand besmet is, de kans op overdracht/besmetting een stuk groter is als een evenement meerdaags is.
- Zijn er wellicht specifieke omstandigheden die ertoe kunnen leiden dat het toestaan van een evenement voor onrust zorgt?
- Zijn er meerdere evenementen in dezelfde omgeving? Een samenloop van evenementen in dezelfde omgeving kan meer bezoekers trekken en tot doorloop leiden.
- Is er voldoende personeel capaciteit en middelen om toe te kunnen zien op de naleving van de maatregelen?
- Hoe wordt omgegaan met naleefgedrag en escalatie tijdens een evenement? Hoe kan worden ingegrepen en in het uiterste geval het evenement worden stopgezet.
- Wat gebeurt er als er – ondanks alle voorbereidingen, maatregelen en goede intenties – toch iets mis gaat, en er als gevolg daarvan schade wordt veroorzaakt (aansprakelijkheid)?

Vanuit de diverse brancheorganisaties zijn hiervoor al (landelijke) protocollen ontwikkeld. Het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu heeft een generiek kader 'Coronamaatregelen' opgesteld voor bedrijven, organisaties, instellingen, lokale overheden en verenigingen. Dit kader is te benaderen via de volgende link: <https://www.rivm.nl/coronavirus-covid-19/adviezen-werk-vrije-tijd/generiek-kader-coronamaatregelen>.

Proces

Evenementen ofwel samenkomsten die niet voldoen aan de (landelijke) regels kunnen niet plaatsvinden. De gemeente toets bij de beoordeling van de aanvraag of het evenement past binnen de noodverordening. Als uit deze toetsing blijkt dat niet (blijvend) aan de normen die de noodverordening stelt kan worden voldaan, verleent de burgemeester geen vergunning voor het aangevraagde evenement.

De gemeente zal bij de beoordeling van de aanvraag een COVID-19 risicoscan doen. Dit als aanvulling op de reguliere werkwijze. Deze risicoscan (zie onderstaande tabel) is hiermee niet bedoeld om evenementen op voorhand te verbieden, maar om te kunnen beoordelen of een nadere analyse en advies op COVID-19 risicofactoren noodzakelijk is.

Is er een risicovolle doelgroep ¹ op het evenement aanwezig?	Nee	Ja	
Zijn bij evenementen met meer dan 250 bezoekers de bezoekers/deelnemers (achteraf) te herleiden?	Ja	Nee	Een deel van de groep
Hoe komen de bezoekers/deelnemers overwegend naar het evenement?	Eigen vervoer/Georganiseerd vervoer	OV	
Vindt het evenement binnen ² of buiten plaats?	Buiten	Binnen	Zowel binnen als buiten
Kan van de organisatie redelijkerwijs verwacht worden dat zij uitvoering geven aan de veiligheids- en gezondheidsmaatregelen?	Ja	Nee	

1 Onder risicovolle doelgroep wordt verstaan: 70+ en volwassenen (ouder dan 18 jaar) met onderliggende ziekten (definitie RIVM) evenals een doelgroep waarbij er kans is op niet in acht nemen van de basisregels (1,5 meter).

2 Onder binnen wordt verstaan: een gebouw of een bouwsel met een besloten ruimte. Een tent met drie geheel open zijden wordt gezien als een overkapping en daarmee als buiten.

Bij één of meerdere antwoorden in een rood vak is een nadere analyse op deze factoren noodzakelijk. Organisatoren moeten dit dan verder uitwerken in hun COVID-19 plan c.q. veiligheidsplan. In bijlage 1 is een overzicht gegeven van COVID-19 risicofactoren die gebruikt kan worden als informatiebron om een verdiepende risicoanalyse uit te voeren.

Bijlage 1 – Overzicht van COVID-19 risicofactoren

Publieksprofiel

Risicofactor	Duiding	Onderbouwing
Risicovolle doelgroep	<p>Risicogroepen (definitie RIVM):</p> <ul style="list-style-type: none"> Ouderen (70+) Volwassenen (ouder dan 18 jaar) met onderliggende ziekten <p>Maar ook:</p> <ul style="list-style-type: none"> Doelgroep waarbij er kans is op niet in acht neming van basisregels. <p>Kortom (naleef)gedrag.</p>	<p>De genoemde doelgroepen hebben danwel bewezen kans op ernstig(er) verloop van COVID-19, de zogenaamde risicogroepen.</p> <p>Bij de andere groep is de ervaring dat er verhoogde kans is op het niet naleven van basisregels en er bijvoorbeeld fysiek contact ontstaat.</p>
Bezoekersdichtheid	Maximumaantal gelijktijdige bezoekers per vierkante meter (vrije) oppervlakte van het evenement.	<p>Het risico van verspreiding van ziekteverwekkers via de lucht wordt groter naarmate de dichtheid van bezoekers groter wordt. Afstand tussen personen reduceert het verspreidingsrisico.</p> <p>Landelijke basisregel is dat volwassenen altijd 1,5 meter onderlinge afstand van elkaar moeten houden.</p> <p>Kinderen tot 12 jaar hoeven geen 1,5 meter afstand te houden.</p> <p>Jongeren tot 18 jaar hoeven alleen tot volwassenen 1,5 meter afstand te houden.</p>
Verblijfsduur	<p>Gemiddelde duur dat een bezoeker op het evenement aanwezig is.</p> <p>Evenementen waarbij er sprake is van een overmaching worden als risico verhogend gezien.</p>	<p>Hoe langer aanwezig hoe:</p> <ul style="list-style-type: none"> groter de kans op mogelijke verspreiding/besmetting van het coronavirus en; hoe groter de kans op het oplopen van het coronavirus.
Herleidbaarheid bezoekers	Zijn de bezoekers (achteraf) te herleiden? Wie zijn ze?	Ter verbetering en ondersteuning van mogelijk bron- en contactonderzoek door de GGD. Tevens mogelijkheid om bezoekers vooraf (handelingsperspectieven) en achteraf te informeren.
Herkomst bezoekers	<p>Waar komt het publiek vandaan?</p> <ul style="list-style-type: none"> Betreft het een lokaal/regionaal/interregionaal/internationaal publiek? 	<p>Risico op verspreiding van COVID-19 in een groter deel van het land is bij regionaal of interregionaal groter dan bij lokaal.</p> <p>Bij lokale evenementen is het makkelijker voor de GGD om te herleiden waar mogelijke besmettingen zich naartoe hebben verspreid.</p>

Ruimtelijk profiel

Risicofactor	Duiding	Onderbouwing
Ligging locatie	<p>Onder ligging wordt verstaan:</p> <ul style="list-style-type: none"> Geografisch gezien 	<p>De ligging van de locatie kan van betekenis zijn voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> Hoe komt het publiek naar het evenement? Wordt er bijvoorbeeld druk op de OV capaciteit verwacht? Eventuele (maatschappelijke) onrust in een gebied. Bijv. vanwege veel ziektegevallen. Hoe staat het met de capaciteit van de zorg in dat gebied?
Inrichting locatie	Hoe is de locatie ingericht?	<p>De inrichting van de locatie speelt een rol in de kans op verspreiding van het virus:</p> <ul style="list-style-type: none"> Aangenomen wordt dat in de open lucht het verspreidingsrisico lager is dan binnen. Hoe minder contactpunten (deurknoppen, barren, stoelen enz.) hoe beter.

		<ul style="list-style-type: none"> Hoe meer spreiding publiek hoe meer onderlinge afstand mogelijk (ook m.b.t. barren en wc's). Een evenementlocatie heeft de voorkeur boven meerdere evenementenlocaties.
(Lucht)klimaat	<p>Onder luchtklimaat wordt verstaan:</p> <ul style="list-style-type: none"> Het klimaat in binnen locaties, w.o. ook tenten. 	<p>Het (wordt aangenomen) dat het risico van verspreiding van ziekteverwekkers via de lucht bij een slechte luchtventilatie groter wordt.</p> <p>Op het moment is er discussie of hele kleine druppeltjes (aerosolen) ook kunnen leiden tot overdracht van het coronavirus. Het RIVM schat de kans klein dat deze substantieel bijdragen ten opzichte van grotere druppeltjes. Om dit zeker te weten zal er eerst gericht onderzoek moeten plaatsvinden en conclusies daaruit zullen helaas nog wel even op zich laten wachten.</p>
Hygiëne	<p>RIVM: Hygiëne is een verzamelnaam voor alle handelingen die ervoor zorgen dat je zo min mogelijk in aanraking komt met ziekteverwekkers.</p> <p>Onder COVID-gerelateerde hygiëne op evenementen verstaan we: de kwaliteit en kwantiteit van schoonmaak en de mogelijkheden die er zijn om handen te wassen. Maar ook hygiëne van (bereiding) van voedsel.</p>	Goede hygiëne heeft een positief effect op het tegengaan van verspreiding van het virus.

Activiteiten profiel

Risicofactor	Duiding	Onderbouwing
Relatie aard activiteit en publiek	<p>De relatie tussen de activiteit en het publiek kenmerkt zich door:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Leveren mensen een fysieke inspanning? • Is het publiek actief in de zin van dansen, zingen, schreeuwen, blazen en springen. 	<ul style="list-style-type: none"> • Fysieke inspanning en schreeuwen/zingen zorgt voor meer adem/aerosolen; • Fysiek inspanning levert een verhoogde kans op letsel (druk op capaciteit zorg).
Programmering	<p>Hoe zit het programma van het evenement er uit? Zijn er publiekstrekkingen? Verzamelen bezoekers zich recht voor het podium/de activiteit? Dit heeft invloed op publieksdichtheid, gedrag publiek, in en uitstroom, mobiliteit</p> <p>Denk ook aan gevolgrisco's zoals crowdsurfing en moshpits bij bepaalde artiesten. Maar ook polonaise en "links rechts" tafereel.</p>	<p>Spreiding van activiteiten en locaties zorgt voor spreiding van publiek. De spreiding van publiek speelt een rol in het verlagen van de kans op (massa) besmetting.</p> <p>Een harde start en stop van het evenement leidt tot massale in- en uitstroom.</p>

Organisatie profiel

Risicofactor	Duiding	Onderbouwing
Professionaliteit	<p>Onder professionaliteit wordt verstaan:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Risicobewust; • Veiligheid en gezondheid staan voorop; • Betrouwbaar, komt afspraken na. 	<p>De organisatie is verantwoordelijk voor de uitvoering van de maatregelen. De veiligheid en gezondheid van het publiek staat of valt met deze maatregelen.</p>
Communicatie	<p>Kan de organisatie vooraf of tijdens het evenement het publiek informeren om risico's te reduceren.</p>	<p>Duidelijk communiceren wat wel en niet meer mogelijk is zodat ook achteraf geen discussies kunnen ontstaan en het naleven van regels gestimuleerd wordt.</p>

Contextfactoren/ Verdere overwegingen

Overweging/Risicofactor	Duiding	Onderbouwing
Capaciteit huisartsen en ziekenhuizen	<p>Legt het evenement beslag op de regionale zorgcontinuïteit?</p> <p>Is er voldoende capaciteit om bij een calamiteit te kunnen optreden?</p>	<p>Wanneer er geen alert door de GHOR is afgegeven, is deze factor niet relevant in de afweging.</p> <p>De factor kan spelen tijdens de vergunningverlening, maar ook nog enkele dagen voor het evenement wijzigen.</p>
Capaciteit advisering hulpdiensten	Beschikbare tijd om een vergunningsaanvraag te beoordelen en te voorzien van een kwalitatief goed advies.	
Capaciteit inzet (hulp)diensten tijdens evenement	De beschikbare capaciteit van zowel diensten zoals beveiliging, EHBO en verkeersregelaars. Als ook hulpdiensten (GHOR, brandweer en politie) die ingezet kan worden ten behoeve van een evenement.	Om veiligheid en gezondheid zoveel mogelijk te waarborgen kan inzet van beveiliging, EHBO en/of hulpdiensten (GHOR, brandweer en politie) noodzakelijk zijn.
Capaciteit gemeenten i.h.k.v. vergunningverlening en toezicht.	Vindt er gemeentelijk toezicht tijdens het evenement plaats? Hoe wordt het toezicht georganiseerd?	De inzet van toezicht bevordert de naleving van de ingediende plannen en het naleven van COVID-maatregelen.
Invloed van jaargetijde/ weer	In welk jaargetijde vindt het evenement plaats? Blijven mensen thuis bij slecht weer? Als outdoor-evenement; zijn er voldoende beschutte plaatsen?	Analoog aan griep zal het weer en de weerstand van mensen van invloed zijn op de overdraagbaarheid van. Bij slechte weersomstandigheden (regen, hevige wind, koude) verzamelen bezoekers zich op plaatsen waar het aangenaam is. Bijvoorbeeld in een tent, onder een overkapping of andere beschutte plaats. Als er onvoldoende beschutte ruimte is, kan de 1,5 m onvoldoende worden nagekomen.
Wet van Pleuris	De Wet van Pleuris legt een verband tussen drie variabelen van een gebeurtenis en de mate van commotie die kan ontstaan. Deze drie variabelen - Verwijtbaarheid (V), Relevantie (R) en Mediageniekheid (M) - zijn kenmerken van een gebeurtenis die objectief zijn vast te stellen. De Wet van Pleuris luidt: $P = V \times R \times M^2$.	