



Milieujaarverslag

Montferland

2020

Vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders d.d. 28 september 2021



Inhoudsopgave

Inleiding	3
1 Vergunningverlening en Handhaving.....	4
2 Bodembeleid en Archeologie	5
3 Geluidbeleid en -uitvoering	5
4 Lucht	6
5 Asbestlening.....	6
6 Klimaat- en duurzaamheidsbeleid.....	6
7 Milieucommunicatie.....	7
8 Afval	8
9 Externe Veiligheid.....	9
10 Juridische procedures	10
11 Personele en financiële aspecten	11
12 Conclusie	12

Inleiding

Voor u ligt het milieujaarverslag van de gemeente Montferland over het jaar 2020. In dit jaarverslag wordt per thema vermeld wat er in 2020 in de gemeente Montferland op milieugebied is gebeurd. Het milieujaarverslag kan gebruik worden als informatiebron voor het ontwikkelen en uitvoeren van beleid en als informatiebron voor maatschappelijke doelgroepen. Het jaarverslag is ook een goed hulpmiddel om de kwaliteit van milieutaken te bewaken en goede afwegingen te kunnen maken bij het stellen van prioriteiten.

Volgens de Wet milieubeheer moeten Burgemeester en Wethouders jaarlijks (milieu)verslag doen aan de gemeenteraad en de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT).

Dit milieujaarverslag is vooral bedoeld als rapportage van de uitgevoerde taken en niet als budgetverantwoording; dit gebeurt namelijk binnen de begrotingscyclus. Waar noodzakelijk zijn wel budgettaire gegevens opgenomen.

Veel werkzaamheden en taken zijn wettelijke verplichtingen waarnaar in de diverse hoofdstukken ook wordt verwezen.

Naast de verslaggeving over de verplicht gestelde onderwerpen wordt ook verslag uitgebracht over de overige uitgevoerde milieutaken.

De afdeling Vergunning en Handhaving geeft in belangrijke mate invulling aan het taakveld milieu.

Het gaat om de verschillende taken op grond van wet- en regelgeving en een aantal zorgplichttaken.

Het accent ligt op de wettelijke taken zoals duurzame bedrijvigheid, actief bodem- en afvalbeheer.

Maar invulling en uitvoering van het milieubeleid vindt natuurlijk ook plaats binnen andere afdelingen van de gemeente. Voor het uitvoeren van de (kern)taken werkt de afdeling vooral samen met de afdeling Openbare Werken, de afdeling Ontwikkeling en de omgevingsdienst (ODA).

1 Vergunningverlening en Handhaving

Binnen de milieutaken van de gemeente spelen de wettelijke taken zoals vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) een belangrijke rol. Hiermee kan de gemeente er voor zorgen dat de negatieve gevolgen voor het milieu en de leefomgeving door bedrijfsactiviteiten niet toenemen of juist minder worden en zeker de gezondheid niet schaden.

Het is een wettelijke taak van het bevoegd gezag om te zorgen voor de bestuursrechtelijke handhaving van alle bedrijven waarop de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet milieubeheer van toepassing zijn. Het milieutoezicht betreft inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer.

Binnen de gemeente Montferland wordt een 3-stappen handhavingstrategie gehanteerd die voldoet aan wettelijke kwaliteitseisen. Dit houdt in dat na een controle eerst een waarschuwingsbrief wordt verstuurd. Als uit een hercontrole na de bepaalde termijn blijkt dat de overtreding niet is beëindigd wordt een vooraankondiging handhavend optreden verstuurd (last onder dwangsom of last onder bestuursdwang). Als hierop bij een volgende hercontrole na de bepaalde termijn blijkt dat de overtredingen nog niet zijn beëindigd wordt vervolgens een last onder dwangsom of een last onder bestuursdwang opgelegd. In spoedeisende gevallen kan de stap van een waarschuwingsbrief worden overgeslagen.

Het milieutoezicht op betreffende bedrijven wordt (namens de gemeente Montferland) uitgevoerd door de Omgevingsdienst Achterhoek (ODA).

De resultaten van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) worden opgenomen in VTH-jaarverslagen en in de jaarstukken van de ODA.

2 Bodembeleid en Archeologie

Het is opnieuw een jaar geweest met veel projecten in voorbereiding en uitvoering, o.a. Centrumplan Didam, ViA15 en zgn. rood-voor-roodlocaties. Hierdoor zijn er fors meer bodem- en archeologieonderzoeken uitgevoerd.

Opvallend is de toename van (kleine) bodemenergiesystemen, wellicht een gevolg van ‘van het gas af’. In Kerkwijk Didam gaat het o.a. om een groep van 14 woningen met individuele bodemenergiesystemen. Door de toename van bouwactiviteiten zijn er veel graafwerkzaamheden. Voor hergebruik van de vrijkomende grond elders, zijn er afgelopen jaar veel meldingen Besluit bodemkwaliteit geweest.

De hoeveelheid aan infoscans makelaars en verzoeken om historische informatie van adviesbureaus loopt terug omdat veel bodeminformatie openbaar is (www.bodemloket.info).

Qua beleid is in 2020 gewerkt aan actualisatie van de regionale bodemkwaliteitskaart en nota bodembeheer. Deze is gereed en is inmiddels (2021) vastgesteld. In de Bro (Basisregistratie Ondergrond) zijn weer stappen gezet naar een adequate registratie van de verplichte objecten in het landelijke systeem.

Tenslotte zijn kleine stappen gezet in de voorbereiding op de Omgevingswet.

Tabel 2.1. Aantal producten en bodembeleid en -uitvoering

Product	Inschatting 2020	Totaal 2020
Bodembeleid/-advisering	1 (continue taak)	1
Beoordelen bodemonderzoeken/-saneringen	35	59
Begeleiden bodemonderzoeken/-saneringen	4	14
(marginale) Toets archeologie-onderzoeken	15	31
Begeleiden archeologie-onderzoeken	5	5
Toets bodemenergiesystemen	5	21
Infoscans makelaars	30	9
Historische informatie adviesbureaus	20	16
Beoordelen meldingen Besluit bodemkwaliteit	20	47
Handhaven meldingen Besluit bodemkwaliteit	5	3
Tanksaneringen (v/h BOOT)	3	3

3 Geluidbeleid en -uitvoering

Beleid

De verdere voorbereiding van het invoeren van de Omgevingswet zou beleidsmatig het zwaartepunt vormen voor geluid. Er zijn diverse projectgroepen en een omgevingslab opgestart. Het zijn voorbereidingen op de daadwerkelijke inwerkingtreding van de Omgevingswet. Het heeft echter nog niet geleid tot beleidsvorming in de zin van een omgevingsvisie en een omgevingsplan.

Uitvoering

In onderstaande tabel is vermeld welke acties zijn uitgevoerd.

Product	Uitgevoerd	Milieuprogramma 2020
Beoordelen geluidonderzoeken	53	60
Uitvoeren geluidmetingen	1	5

Info geluid derden voor onderzoek	15	10
Geluidsbeleid actueel	1	1
Hogere waarden procedure	1	2

4 Lucht

De toetsingsplicht voor concrete projecten in de gemeente Montferland is niet hoog.

Op een veel abstracter niveau vindt aan de hand van verkeer- en vervoersgegevens en omgevingskenmerken uit de regionale verkeersmilieukaart (RVMK) via een landelijk programma monitoring plaats van de luchtkwaliteit voor de componenten fijn stof (PM10) en stikstofoxiden (NOx). De gemeente Montferland moet om het jaar een update geven van inputgegevens (o.a. uitbreiding woongebied, verkeersmaatregelen die invloed hebben op de verkeerscirculatie of rijnsnelheden, ontwikkelen van bedrijfsterrinen) van de regionale verkeersmilieukaart.

Raming producten en capaciteit

Product	Uitgevoerd	Milieuprogramma 2020
Beoordelen luchtrapportages	12	6
RVMK actualiseren	1	1

4a Asbestlening

Uitvoering

Er zijn 5 leningen verstrekt in 2020, totaal € 66.000,-. De wettelijke verplichting om asbesthoudende daken te saneren is niet door de 1^e kamer gekomen. Hierdoor is er minder druk om asbestdaken aan te pakken. Wel is er op de gemeentelijke website en in het huis aan huis blad aandacht geschonken aan de gemeentelijke verordening asbestlening. In onderstaande tabel is aangegeven welke acties zijn uitgevoerd.

Product	Afgehandeld	Milieuprogramma 2020
Aantal aanvragen asbestlening	5	20

6 Klimaat- en duurzaamheidsbeleid

Uitvoeringsagenda 2018-2022

De gemeente heeft de ambitie om in 2030 energieneutraal te zijn. Dat betekent dat we alle energie die we dan nog verbruiken voor apparaten, verlichting en verwarming van inwoners, instellingen en bedrijven in Montferland duurzaam opwekken. December 2018 heeft de gemeenteraad de Uitvoeringsagenda 2018-2022 Montferland Energieneutraal vastgesteld. In deze agenda staat beschreven hoe de gemeente in deze periode invulling gaat geven aan de ambitie.

De uitvoeringsagenda vormt de basis voor de energietransitie in de gemeente Montferland. Er zijn 38 projecten benoemd die iedereen in onze gemeente in beweging moeten krijgen om met deze ambitieuze energiedoelstelling aan de slag te gaan. Het betreft een mix van concrete, aabare dicht bij huis projecten, en grote impactprojecten die eerst het nodige



onderzoek vergen en ervoor gaan zorgen dat we de komende jaren meters gaan maken.

Jaarlijks wordt deze agenda gemonitord en gaat een rapportage ter kennisgeving naar de gemeenteraad. De rapportage over 2020 is afgerond en naar de gemeenteraad gegaan.

In de monitoringsrapportage worden de status, resultaten en planning van alle 38 projecten (42 hoofd- en sub-projecten) aangegeven. De rapportage geeft daarmee overzicht van de projecten die de gemeenteraad heeft aangemerkt om in de periode 2018-2022 mee aan de slag te gaan om zo toe te werken naar de doelstelling energieneutraal 2030.

Van de 42 hoofd- en sub-projecten die in de uitvoeringsagenda in 2020 stonden gepland, lopen er 36 op schema (86%). Van de overige 6 projecten is 1 project nog niet gestart, vervalt 1 project en zijn er 4 projecten vertraagd vergeleken met de originele planning uit de Uitvoeringsagenda. Dit heeft te maken met de prioritering van de projecten onderling en de beschikbare en benodigde ambtelijke capaciteit om deze uit te kunnen voeren. Ook de coronacrisis heeft tot vertraging/uitstel van bepaalde projecten geleid.

7 Milieucommunicatie

Sinds 2015 zijn scholen zelf verantwoordelijk voor de invulling van NME-onderwijs. Uit het Afvalfonds Verpakkingen is tot 2022 een bedrag voor gemeenten beschikbaar om educatie over zwerfafval op te zetten. De gemeente biedt scholen en BSO's vanaf schooljaar 2015/2016 een educatieaanbod aan. In 2020 hebben scholen en BSO's vanwege de coronacrisis geen gebruik gemaakt van dit aanbod. Wel hebben ze aangegeven belangstelling hiervoor te hebben als de crisis achter de rug is.

Zwerfafval actie

De jaarlijkse zwerfafval opruimdag in april is in 2020 vanwege corona niet doorgegaan. Wel is er door de verschillende afvalbrigades periodiek zwerfafval geruimd. Ook is er weer een zwerfafvalbrigade bijgekomen, genaamd "Schoon Diem". Deze bestaat inmiddels uit 40 deelnemers. Verder hebben een aantal schoolklassen en instellingen zwerfafval opgeruimd en is er ondersteuning gegeven aan individuele acties. Veel mensen die in de coronatijd wandelden hebben tevens afval opgeruimd tijdens hun wandeling.

Boomfeestdag

De gemeente organiseert elk jaar de boomfeestdag en probeert alle basisscholen om de zoveel jaar deel te laten nemen. Op verzoek van de afdeling Openbare Werken wordt de boomfeestdag sinds 2016 in het najaar gehouden, omdat dit een betere planttijd is en er dan meer bomen aanslaan. Helaas is in 2020 de boomfeestdag vanwege de coronacrisis niet doorgegaan.

Overige communicatie afdeling Vergunning en Handhaving.

Ook in 2020 is weer over verschillende onderwerpen gecommuniceerd zoals: afvalscheiding, energiebesparing, ruimtelijk kader voor duurzame energie, duurzaamheidslening en de Lekker wonen beurs.



online editie

lekker wonen beurs
gewoon thuis te volgen

8 Afval

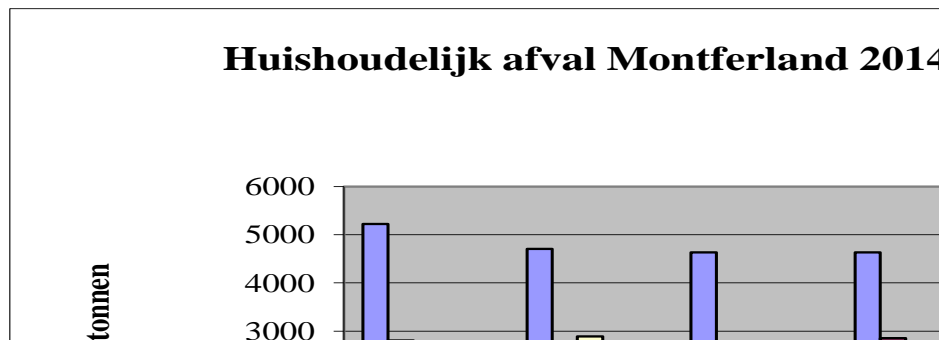


De gemeente is op grond van de Wet milieubeheer verplicht om het huishoudelijk afval in te zamelen. Voor de inzameling van huishoudelijk afval werkt de gemeente samen met de gemeente Zevenaar in de Reinigingsdienst de Liemers. De personele capaciteit voor de uitvoering van de afvalinzameling is opgenomen in de begroting van de Reinigingsdienst de Liemers. Gezamenlijk wordt een

aanbiedstation geëxploiteerd in Zevenaar, in Lobith en in 's-Heerenberg, waar de inwoners hun (grof) afval kwijt kunnen. Van het aangeboden afval op het aanbiedstation in 's-Heerenberg was 85% geschikt voor hergebruik en is als zodanig afgevoerd. Voor het aanbiedstation Didam-Zevenaar was dit percentage 86%. Voor het aanbiedstation Lobith 90%.

Het afvalscheidingspercentage huishoudelijk afval in onze gemeente bedraagt 80%. Landelijk is het streven om met alle gemeenten tot 75% recycling van het huishoudelijk afval te komen in 2020. Omgerekend betekent dit een ambitie van maximaal 100 kg restafval per inwoner per jaar in 2020. In Montferland bedroeg dit 94 kg restafval per inwoner per jaar in 2020. Daarmee is de landelijke doelstelling ruim behaald.

Tabel 8.1. Hoeveelheid ingezameld huishoudelijk afval 2014-2020

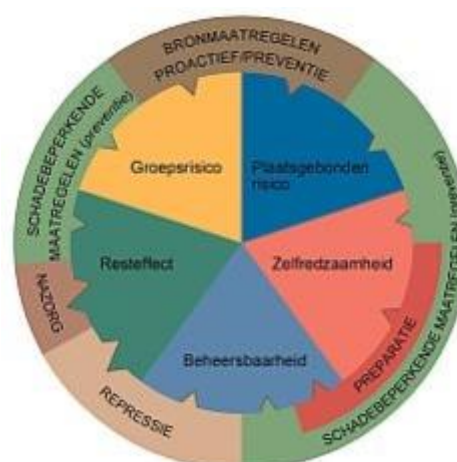


De hoeveelheid restafval in Montferland in 2020 uit de restafvalbakken en verzamelcontainers bedroeg 3390 ton. Ten opzichte van 2019 is er sprake van een stijging van 30 ton. Dit mag worden beschouwd als een kleine toename gelet op de bevolkingsgroei en gezien het feit dat door Corona meer werd thuisgewerkt en daardoor meer afval te verwachten viel.

Het aanbod gft-afval is weer gestegen en bedroeg 5477 ton. Dat is 895 ton meer dan in 2019. Het aanbod van oud papier bedroeg 2193 ton en daalde hiermee licht. Het aanbod van glas steeg met 60 ton naar 901 ton. Ook hier speelt Corona een rol. Vanwege het landelijke terrassenverbod nam de drankconsumptie thuis toe. Het aanbod plastic, metalen en drankenkartons (PMD) bedroeg 1037 ton. Ook dit was een toename (114 ton).

9 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de effecten van een inrichting op haar directe omgeving. Dit betekent dat locatie en bestemming van bedrijven en woningen belangrijke aandachtspunten zijn, wat de relatie tussen milieu en ruimtelijke ontwikkeling nogmaals benadrukt. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en het Besluit externe veiligheid transportroutes verplichten de gemeente de externe veiligheid te bewaken. Onze ambitie is om te voldoen aan de landelijke normen voor externe



veiligheid. Dit houdt in dat wij bij het bouwen van woningen e.d. in de omgeving van bedrijven waar veel gevaarlijke stoffen liggen opgeslagen of in de omgeving van transportroutes van gevaarlijke stoffen, moeten beoordelen of de inwoners geen onacceptabele risico's lopen als er een ongeluk met die gevaarlijke stoffen gebeurt. Het Bevi geeft aan in welke gevallen de regionale brandweer (VNOG) verplicht om advies moet worden gevraagd.

Het Risicoregister - officieel het Register risicosituaties gevaarlijke stoffen (RRGS) - is een landelijk register waarin risicosituaties met gevaarlijke stoffen worden vastgelegd. Het RIVM beheert het register. Reeds in 2005 is begonnen met het invoeren van gegevens van bedrijven waar gevaarlijke stoffen zijn opgeslagen. De hoeveelheden zoals die bekend zijn in de geldende milieuvergunning zijn hiervoor bepalend. In 2006 is door de provincie een risicokaart gemaakt waarop deze gegevens, samen met de (beperkt) kwetsbare objecten in de gemeente, zijn weergegeven.

Het gaat hier dan om een professionele risicokaart die alleen beschikbaar is voor personen die beroepsmatig van deze kaart gebruik maken. Daarnaast is een publieke risicokaart ontworpen waarop vanuit het oogpunt van terrorismepreventie de (beperkt)kwetsbare objecten en bepaalde risicocontouren niet zichtbaar zijn.

Volgens het Bevi is het verplicht om milieuvergunningaanvragen te toetsen aan externe veiligheidscriteria. Deze criteria zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Als niet voldaan wordt aan de afstandseisen voor het plaatsgebonden risico dan is dit een weigeringsgrond voor de vergunningaanvraag.

Wat betreft het groepsrisico dient nader gemotiveerd te worden waarom een vergunning wel of niet verleend kan worden. Hierbij moet gedacht worden aan de zelfredzaamheid van personen en maatregelen die genomen kunnen worden in het geval van een calamiteit.

Dit is onderdeel van het reguliere werk van milieuvergunningverlening dat voor een groot deel wordt uitgevoerd door de ODA.

Overigens moet ook in bestemmingsplannen een paragraaf over Externe Veiligheid zijn opgenomen.

10 Juridische procedures



Juridische procedures bestaan in het kader van vergunningverlening en handhaving.

Inzake vergunningverlening gaat het om het behandelen van zienswijzen die worden ingediend tegen ontwerpbeslissingen en het behandelen van beroep tegen de definitieve vergunning.

Ten aanzien van handhaving gaat het om het opstellen van vooraankondigingen en handhavingsbeslissingen.

Zowel bij handhaving als vergunningverlening is vertegenwoordiging bij de diverse gerechtelijke instanties van belang.

Vergunningverlening

Aantal vergunningen waartegen zienswijzen zijn ingediend:

2

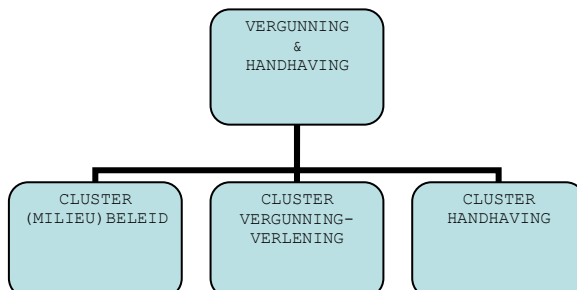
Aantal vergunningen waartegen bezwaar is ingediend	1
Aantal vergunningen waartegen beroep is ingediend:	1
Aantal vergunningen waartegen hoger beroep is ingediend	1
Voorlopige voorziening	1

Om de naleving van de milieuregels bij (hardnekkige) overtreders af te dwingen wordt bestuursrechtelijk en/of strafrechtelijk opgetreden. Sanctionering is geen doel op zich, maar slechts een uiterst hulpmiddel om goed gedrag te bewerkstelligen.

Handhaving

Voornemen tot opleggen last onder dwangsom:	0
Behandelde zienswijzen:	1
Besluit tot oplegging last onder dwangsom:	0
Bezwaar/ (Hoger) beroep:	2
Voorlopige voorziening:	0

11 Personele en financiële aspecten



Personele capaciteit gemeente Montferland per 31 december 2020

Funcienaam	Fte (functieboek)	Fte (werkelijk)
Cluster Beleid		
Beleidsmedewerker milieu A	1,0	0,8

Beleidsmedewerker milieu B	3,56	3,56
Subtotaal	4,56	4,36

Funcienaam	Fte (functieboek)	Fte (werkelijk)
Cluster Vergunningverlening		
Medewerker milieuvergunningen A	0,8 (excl. ODA)	0,8 (excl. ODA)
Juridisch medewerker vergunningverlening	0,5	0,5
Administratief medewerker vergunningverlening A	0,7	0,7
Subtotaal	2,0	2,0

Funcienaam	Fte (functieboek)	Fte (werkelijk)
Cluster Handhaving		
Toezichthouder milieu	0 (excl. ODA)	0 (excl. ODA)
Juridisch medewerker handhaving	0,5	0,5
Subtotaal	0,5	0,5

TOTAAL	7,06	6,86
---------------	-------------	-------------

Financieel overzicht

Productnr.	Kostensoort/Omschrijving	Begroot 2020 (excl. BTW)	Uitgaven 2020 (excl. BTW)
45730	Klimaat- en duurzaamheid 43561 Adviezen	€ 196.213	€ 195.919
45710	Milieubeheer 43561 Geluid- en Bodemadviezen en beheersysteem	€ 26.716	€ 43.089 *

*Overschrijding gevolg van verontreiniging speeltuin in 's-Heerenberg

12 Conclusie

De uitvoering van het Milieuprogramma 2020 is (ondanks Corona) voor een groot deel verlopen conform planning. Zowel het beleid als de uitvoering droegen bij aan een duurzame kwaliteit van het milieu en de leefomgeving. Iets dat je niet alleen kunt als gemeente, maar samen doet met burgers, bedrijven, en andere organisaties.