



AANTEKENEN

De eigenaren van het perceel [REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Kenmerk ODA: 2025WHV0006

Onderwerp:

Besluit: wij leggen u een last onder dwangsom op

Geachte [REDACTED]

U bent, samen met 2 andere heren [REDACTED], eigenaar van het perceel aan de [REDACTED] in [REDACTED]. Wij hebben op 18 juni 2025 een verzoek ontvangen om op uw perceel handhavend op te treden.

In onze brief van 03 september 2025 (kenmerk: 2025WHV0006) hebben wij u aangegeven dat wij van plan zijn om het verzoek tot handhaving toe te wijzen en van plan zijn handhavend op te treden tegen milieuovertredingen op uw perceel aan de [REDACTED] in [REDACTED]. In de brief was u de mogelijkheid gegeven om te reageren. U heeft geen reactie gegeven op onze brief.

Naar aanleiding van onze brief van 03 september 2025 heeft de verzoeker een reactie gegeven op ons plan.

Wij wijzen het handhavingsverzoek van verzoekers (gedeeltelijk) toe en besluiten u een last onder dwangsom op te leggen. In deze brief leest u wat de toezichthouders hebben gezien en gaan we in op de reactie van de verzoeker. Ook leest u meer over de last onder dwangsom. En hoe u kunt voorkomen dat u een dwangsom moet betalen. De bijlagen bij deze brief maken onderdeel uit van ons besluit.

Waarover gaat het verzoek om handhaving?

Verzoeker geeft aan dat op uw perceel een berg met afval ligt, waarin zeer waarschijnlijk asbestpuin zit. Omdat de berg afval direct tegen de perceelsgrens ligt maakt verzoeker zich zorgen om zijn gezondheid. Ook staat er volgens verzoeker een vervallen schuur op uw perceel met asbest in het dak. Het dak is deels ingestort en stukken asbest liggen op de grond. De rommelige/verwaarloosde situatie trekt volgens verzoeker veel ongedierte aan. Verzoeker ervaart last van dit ongedierte en het ongedierte veroorzaakt schade aan zijn perceel. Verder vindt verzoeker het er onverzorgd uit zien. Verzoeker geeft aan dat deze situatie het woongenot aantast en het milieu en de bodem verontreinigt raken.

U heeft eerder een geanonimiseerde kopie van het verzoek toegestuurd gekregen.

Datum
23-09-2025

Pagina
1 van 145

Kenmerk ODA
2025WHV0006

Behandeld door
[REDACTED]
06 [REDACTED]
Juridisch@odachterhoek.nl

Postadres en e-mail
Gemeente Montferland
Bergvredestraat 10
6942 GK Didam
gemeente@montferland.info

Kopie aan
-Het college van Montferland
-kopie aan verzoekers

Bijlage
- Last onder dwangsom
- Uitleg bezwaar maken en voorlopige voorziening aanvragen
-Controleverslag 19 augustus 2025
-Analyseresultaten van 21 augustus 2025

Omgevingsdienst
Achterhoek
www.odachterhoek.nl

Wat hebben de toezichthouders gezien?

U bent eigenaar van het perceel met de opstallen aan de [redacted] in [redacted]. Het betreft het perceel kadastraal bekend als [redacted]. Op het perceel is een woning aanwezig met daarachter gelegen (voormalige) agrarische bedrijfsgebouwen en/of schuren.

Onze toezichthouders hebben op 9 augustus 2025 en 19 augustus 2025 controles uitgevoerd op uw perceel. Tijdens controles is gezien dat op uw perceel onder andere twee ingevallen/ingezakte schuren staan. Een van deze ingevallen schuren is voorzien van beschadigde golfplaten die vermoedelijk van asbesthoudend plaatmateriaal zijn.

Datum
23-09-2025

Pagina
2 van 15

Kenmerk ODA
2025WHV0006

Naast de parkeerplaats op het perceel ligt een opslag van zand met daarin stukken puin. Deze opslag is direct bereikbaar voor u en eventueel bezoekers van uw perceel. In deze opslag van zand heeft de toezichthouder asbest verdachte restanten aangetroffen.

Door de toezichthouder is op 19 augustus 2025 een monster genomen van een aangetroffen asbest verdachte restant. Dit genomen monster is in een laboratorium geanalyseerd. Uit de analyse is gebleken dat het gaat om hechtgebonden asbest Chrysotiel 10-15%. Omdat deze opslag direct bereikbaar is voor u en eventueel bezoekers van uw perceel leveren deze asbestrestanten een direct gevaar op.

Aan de zijkant van de woning ligt tegen de erfgrans een tweede opslag van zand en puin. Deze opslag is overwoekerd door onkruid en moeilijk bereikbaar voor u en eventueel bezoekers van uw perceel. In deze tweede opslag van zand en puin heeft de toezichthouder asbest verdachte restanten aangetroffen. Door de toezichthouder is op 19 augustus 2025 monsters genomen van de aangetroffen asbest verdachte restanten. Deze genomen monsters zijn in een laboratorium geanalyseerd. Uit de analyse is gebleken dat het gaat om hechtgebonden asbest Chrysotiel 10-15%. Deze opslag is minder goed bereikbaar voor u en eventueel bezoekers van uw perceel. Daarmee levert deze opslag met asbestrestanten minder snel gevaar op voor de mens. Deze opslag blijft een potentieel gevaar leveren voor het milieu en de gezondheid van mens en dier. En heeft daarmee nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving.

Tijdens de controle van 9 augustus 2025 heeft [redacted] aan onze toezichthouder aangegeven dat u een nieuwe schuur/loods wil plaatsen, maar dat u de ingezakte schuur met asbesthoudende golfplaten niet eerder verwijderd tot de gemeente toestemming geeft voor de bouw van de nieuwe schuur/loods op dezelfde plaats.

Op 19 augustus heeft [redacted] aan onze toezichthouders aangegeven dat de eigenaren voornemens zijn de ingevallen schuren te slopen en het asbest te laten saneren. De eigenaren willen graag nieuw bouwen. Hiervoor hebben ze tot op heden geen toestemming van de gemeente gekregen. Tot die tijd zijn de eigenaren niet van plan om de asbestrestanten op te ruimen en de schuur te slopen.

Omgevingsdienst
Achterhoek
www.odachterhoek.nl

In het systeem van de gemeente Montferland blijkt dat er in 2019 een vergunningcheck is ingediend door [REDACTED] voor het herbouwen van een schuur/bijgebouw. Uit deze vergunningcheck is gekomen dat er een vergunning vereist is. Hierna heeft de gemeente Montferland geen vergunningaanvraag voor een schuur/bijgebouw op uw perceel ontvangen. Voor het verkrijgen van een vergunning (toestemming) moet u eerst een vergunningaanvraag indienen bij de gemeente Montferland. Met een vergunningaanvraag kan worden getoetst of er een vergunning kan worden afgegeven.

Datum
23-09-2025

Pagina
3 van 15

Kenmerk ODA
2025WHV0006

Asbest

Asbest kan gevaarlijk zijn voor de gezondheid van mens en dier (grote risico's voor de gezondheid met zich meebrengen). Er gelden strenge regels voor het omgaan met asbest. Asbest is een verzamelnaam voor zes in de natuur gevormde mineralen met een vezelstructuur. Asbest is gevaarlijk wanneer losse asbestvezels ingeademd kunnen worden. De mate van blootstelling bepaalt het risico op bepaalde aandoeningen. De met het blote oog onzichtbare asbestvezels kunnen bij inademing diep in de longen doordringen en mogelijk op termijn kanker veroorzaken. Verspreiding van asbestdeeltjes dient dan ook zoveel als mogelijk is te worden voorkomen.

De aanwezigheid van asbesthoudend materiaal in 2 opslagen op uw perceel zijn overtredingen van artikel 22.20 Omgevingsplan Montferland.

De aanwezigheid van het losse restanten asbesthoudend materiaal in deze opslagen levert een potentieel gevaar op voor het milieu en de gezondheid van mens en dier. En heeft daarmee nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving.

Waarom moeten wij handhaven?

Wij hebben de plicht om te handhaven als wij een overtreding zien. Het doel van de handhaving is dat de overtreding stopt. Alleen in bijzondere gevallen kunnen wij ervoor kiezen om niet te handhaven. Dat is bijvoorbeeld wanneer iets verboden is volgens de wet, maar binnenkort niet meer verboden is. Of wanneer handhaven door de omstandigheden niet redelijk is. In uw situatie is er geen sprake van zo'n bijzonder geval.

Waarom vinden wij dat u de overtreder bent?

Op grond van artikel 5:1, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) wordt onder overtreder verstaan degene die de overtreding pleegt of medepleegt. De overtreder is in de eerste plaats degene die de verboden handeling (overtreding) fysiek verricht. Daarnaast kan in bepaalde gevallen degene die de overtreding niet zelf feitelijk begaat, maar aan wie de gedraging is toe te rekenen, voor de overtreding verantwoordelijk worden gehouden en derhalve als overtreder worden aangemerkt.'

In het bestuursrecht wordt dat ook wel 'functioneel daderschap' genoemd. Er gelden twee belangrijke criteria om aangeschreven te kunnen worden als functioneel dader (overtreder) en dat zijn 'beschikkingsmacht' en 'aanvaarding'.

Beschikkingsmacht betekent dat de betreffende persoon bevoegd is om aan de overtreding iets te doen.

Van aanvaarding is in beginsel al sprake als de betreffende persoon tekort is geschoten in dat wat redelijkerwijs van hem verwacht mocht worden.

Omgevingsdienst
Achterhoek
www.odachterhoek.nl

U heeft als eigenaar de verantwoordelijkheid om te voorkomen dat op uw perceel handelingen worden verricht of worden nagelaten in strijd met de wet. U bent, met andere woorden, bevoegd om tegen de op uw perceel aanwezige asbest houdende restanten op te treden. U had als eigenaar van het perceel de opslag van asbesthoudende restanten moeten (laten) beëindigen. Door dat niet te doen, heeft u deze overtredingen aanvaard. U bent tekortgeschoten in dat wat redelijkerwijs van u had mogen worden verwacht in deze situatie. Wij kwalificeren u als overtreder.

Datum
23-09-2025

Pagina
4 van 15

Kenmerk ODA
2025WHV0006

Wat is een last onder dwangsom?

De last houdt in dat u de overtredingen moeten stoppen. Dat moet u doen binnen een bepaalde periode. Stoppen de overtredingen niet op tijd? Of gebeurt de overtredingen na die periode opnieuw? Dan moet u een dwangsom (geldbedrag) betalen.

Wanneer gaat deze last onder dwangsom gelden?

Dit besluit gaat gelden op de dag, na de verzenddatum van dit besluit.

Hoe voorkomt u een dwangsom?

Dit doet u door de overtredingen op tijd te stoppen en niet opnieuw te laten gebeuren. In bijlage 1 bij deze brief leest u hoe u de overtredingen kunt stoppen. U mag ook een andere maatregel nemen. Het gaat erom dat u de overtreding stopt.

In de bijlage leest u ook de uiterste datum waarvóór elke overtreding moet stoppen (de begunstigingstermijn).

Als de uiterste datum voorbij is, controleert onze toezichthouder of de overtreding is gestopt.

Uw reactie op ons plan om u een last onder dwangsom op te leggen

U heeft de mogelijkheid gekregen om te reageren op ons plan om aan u een last onder dwangsom op te leggen. Dat stond in onze brief van 03 september 2025. U heeft ons geen reactie gegeven.

Wat is er gedaan met andere meningen op ons voornemen van 03 september 2025?

Ons voornemen voor het toewijzen van uw handhavingsverzoek tot handhaving hebben wij ook aan de verzoekers om handhaving gestuurd. De verzoeker heeft op dit voornemen gereageerd met een zienswijze.

In het kort is dit de reactie van verzoeker:

Verzoeker is het eens met uw voornemen om handhavend op te treden tegen het losliggende asbest.

Maar verzoeker mist in onze brief van 3 september 202 een reactie op zijn verzoek op te treden tegen ongedierte. Dat komt volgens verzoeker waarschijnlijk omdat de toezichthouders tijdens het bezoek op 19 augustus geen ongedierte gezien hebben en ook geen etenswaar of andere voedingswaar hebben aangetroffen.

Hierover wil verzoeker het volgende opmerken: Het klopt dat er geen ongedierte is gezien, dat ongedierte is namelijk alleen 's nachts actief. Het klopt ook dat er geen voedingswaar op het perceel is gezien, dat komt omdat het ongedierte 's nachts naar het perceel van verzoeker gaat. Aan de achterkant van zijn kippenhok is een gat gemaakt in het kippengaas. Verzoeker kan daar geen voer laten liggen en moet 's avonds de voederbakken afdekken.

Verzoeker heeft ook een ren met fazanten en tortelduiven. Afgelopen 2 jaar zijn er 2 fazanten en 5 duiven gegrepen door ongedierte.

Er ontbreken volgens verzoeker foto's in het inspectierapport van het geheel van het perceel. Het handhavingsverzoek zag volgens verzoeker ook op de algehele rommelige staat van het perceel, waardoor onder meer ongedierte vrij spel heeft. Gelet op het bovenstaande vindt verzoeker het ook een gebrek dat de inspecteurs niet op het perceel van verzoeker zijn geweest.

De reactie van verzoeker heeft ons plan om u een last onder dwangsom op te leggen veranderd. Door de reactie besluit wij slechts gedeeltelijk op uw handhavingsverzoek. Dit besluit richt zich alleen op het gedeelte van uw verzoek over asbest. Het overige gedeelte van uw verzoek, dat gaat over ongedierte en staat van het erf, zal in een ander besluit (van de gemeente Montferland) worden genomen.

Wat kunt u doen, als u het niet eens bent met dit besluit?

In bijlage 2 leest u wat u kunt doen.

Neem contact op als u vragen heeft

U kunt daarvoor bellen met [redacted] op 06 [redacted]. Mailen kan ook: naar juridisch@odachterhoek.nl.

Met vriendelijke groet,
namens het college van burgemeester en wethouders van Gemeente Montferland, [redacted]

Jasper Verstand
Directeur Omgevingsdienst Achterhoek

Datum
23-09-2025

Pagina
5 van 15

Kenmerk ODA
2025WHV0006

Omgevingsdienst
Achterhoek
www.odachterhoek.nl

Bijlage 1: De last onder dwangsom

Hier leest u per overtreding welke maatregelen u kunt nemen om de overtreding te stoppen. En binnen welke tijd u dat moet doen (de begunstigingstermijn). Ook ziet u hoe hoog de dwangsom is die u moet betalen als de overtreding na de begunstigingstermijn niet is gestopt of opnieuw begint.

Hoe bepalen wij de hoogte van de dwangsom en de uiterste datum (begunstigingstermijn)?

Hiervoor gebruiken wij een richtlijn. Dit is een landelijke richtlijn handhavingsstrategie omgevingswet (LHSO) waar wij als omgevingsdienst bij aan sluiten. Het doel van de LHSO is om in gelijke situaties te zorgen voor een gelijke behandeling. De hoogte van de dwangsom staat onder andere in verhouding tot de soort overtreding, de ernst van de overtreding en de kosten die door u gemaakt moeten worden om de overtreding te stoppen en niet opnieuw te laten gebeuren.

Waar staat dat wij u een last onder dwangsom mogen opleggen?

Dat staat in artikel 18.1 van de Omgevingswet, artikel 125 van de Gemeentewet en artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht.

Overtreding 1

Wat is de overtreding?

Het niet direct nemen van maatregelen om verontreiniging van asbest te voorkomen, beperken of ongedaan te maken in de opslag van zand met daarin stukken puin naast uw parkeerplaats.

Welk artikel of voorschrift overtreedt u?

Artikel 22.20 Omgevingsplan Montferland.

Wat is de last?

De last is dat u de overtreding van artikel 22.20 Omgevingsplan Montferland stopt en niet opnieuw laat beginnen.

Met welke maatregel kunt u de overtreding stoppen?

U kunt de overtreding ongedaan maken door:

1. een daartoe gecertificeerd bedrijf opdracht te verstrekken tot het laten uitvoeren van een asbestinventarisatie en het laten opstellen van een asbestinventarisatierapport met betrekking tot de op uw perceel, kadastraal bekend als [REDACTED] en plaatselijk bekend als [REDACTED] in [REDACTED], aanwezige asbestverontreiniging.

Deze inventarisatie dient betrekking te hebben op de aanwezige losliggende asbestverdachte fragmenten en materialen op uw perceel. De inventarisatie hoeft geen betrekking te hebben op de (vast)geschroefde (asbesthoudende) golfplaten op de opstallen op uw perceel.

Het rapport moet beschrijven op welke plekken op uw perceel asbesthoudend materiaal aanwezig is welke een gevaar opleveren voor de gezondheid van mens en dier. Het rapport dient onder andere ook de risicoklasse te beschrijven. De inventarisatie en ook de rapportage moeten worden uitgevoerd volgens de richtlijn SC 540. Het inventarisatiebedrijf moet geregistreerd staan bij de Stichting Certificatie Asbest (Ascert) en beschikken over een geldig persoonscertificaat (DIA).

Datum
23-09-2025

Pagina
6 van 15

Kenmerk ODA
2025WHV0006

Omgevingsdienst
Achterhoek
www.odachterhoek.nl

- U kunt de registers voor zowel DIA persoonscertificaten als bedrijfscertificaten raadplegen via de website van Ascert. U moet een afschrift van deze asbestinventarisatie aan ons toesturen.
2. Vervolgens dient u in overeenstemming met het opgestelde asbestinventarisatierapport het op uw terrein aanwezige asbesthoudende restanten door een daartoe erkend bedrijf te laten verzamelen (saneren) en af te laten voeren naar een daartoe erkende verwerker.
 3. Na de sanering van het asbest, moet een eindmelding worden gedaan.

Binnen welke tijd (begunstigingstermijn) moet de overtreding stoppen en daarna niet opnieuw beginnen?

Binnen 3 maanden na datum van dit besluit om een last onder dwangsom op te leggen.

Datum
23-09-2025

Pagina
7 van 15

Kenmerk ODA
2025WHV0006

Hoe hoog is de dwangsom?

De dwangsom zal € 500,- zijn per week dat de overtreding niet is gestopt of opnieuw is begonnen na afloop van de begunstigingstermijn. Het totaal aan dwangsommen kan bij elkaar opgeteld oplopen tot maximaal € 5.000,-.

Hoe hebben wij dit dwangsombedrag bepaald?

De leidraad is echter niet uitputtend bedoeld maar bevat enkele voorbeelden. In de leidraad is de hoogte van een dwangsom voor het niet direct nemen van maatregelen om verontreiniging van asbest te voorkomen, beperken of ongedaan te maken niet specifiek opgenomen. Wel is in de leidraad een dwangsom van € 2.000,- per overtreding Stoffen in bodem brengen vervuilen en spoed vereist, met een maximum van € 6.000,- en een begunstigingstermijn van 1 week opgenomen.

Hierbij zijn wij aangesloten, maar wijzigingen de hoogte, de frequentie en aanpassing van de begunstigingstermijn bij overtreding voor de opslag naast uw parkeerplaats.

Wij hebben de hoogte gewijzigd naar 500,- per week en het maximum naar 5.000,- omdat dit voor u voldoende financiële prikkel is om de overtreding te stoppen. Wij hebben de frequentie gewijzigd naar dwangsom per week in plaats van per overtreding. Dit omdat het een voortdurende overtreding is en dit beter aansluit bij het soort overtreding.

De begunstigingstermijn hebben wij voor de opslag naast de parkeerplaats (direct gevaar) bepaald op 3 maanden. Dit geeft u voldoende tijd om gecertificeerde bedrijven te vinden om het asbest volgens de geldende wet- en regelgeving te verwijderen.

Wij zijn van mening dat het bedrag van de dwangsom in redelijke verhouding staat tot het door de overtreding geschonden belang, alsmede tot de beoogde werking van de dwangsom.

Wat staat er precies in het overtreden artikel?

Artikel 22.20 Omgevingsplan Montferland Specifieke zorgplicht staat en gebruik open erven en terreinen

De eigenaar of degene die uit anderen hoofde bevoegd is tot het treffen van voorzieningen aan het open erf of terrein en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat de staat van het open erf of terrein tot gevaar voor de gezondheid of de veiligheid kan leiden, is verplicht alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om dat gevaar te voorkomen of niet te laten voortduren.

Degene die een open erf of terrein gebruikt en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat dit gebruik tot gevaar voor de gezondheid of de veiligheid kan leiden, is verplicht alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om dat gevaar te voorkomen of niet te laten voortduren.

Degene die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn handelen of nalaten op een open erf of terrein overlast of hinder veroorzaakt of kan veroorzaken voor de omgeving, is verplicht alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die overlast of hinder te voorkomen of niet te laten voortduren. Het gaat daarbij in elk geval om overlast of hinder door:

het op hinderlijke wijze verspreiden van rook, roet, walm, stof, stank, vocht of irriterend materiaal;

het veroorzaken van overlast door geluid, trilling, dieren of verontreiniging; en

het nalaten van het normale onderhoud waardoor het open erf of terrein zich niet in een zindelijke staat bevindt.

Datum
23-09-2025

Pagina
8 van 15

Kenmerk ODA
2025WHV0006

Overtreding 2

Wat is de overtreding?

Het niet direct nemen van maatregelen om verontreiniging van asbest te voorkomen, beperken of ongedaan te maken in de opslag van zand met daarin stukken puin naast de zijkant van de woning.

Welk artikel of voorschrift overtreedt u?

Artikel 22.20 Omgevingsplan Montferland.

Wat is de last?

De last is dat u de overtreding van artikel 22.20 Omgevingsplan Montferland stopt en niet opnieuw laat beginnen.

Met welke maatregel kunt u de overtreding stoppen?

U kunt de overtreding ongedaan maken door:

1. een daartoe gecertificeerd bedrijf opdracht te verstrekken tot het laten uitvoeren van een asbestinventarisatie en het laten opstellen van een asbestinventarisatierapport met betrekking tot de op uw perceel, kadastraal bekend als [REDACTED] en plaatselijk bekend als [REDACTED] in [REDACTED], aanwezige asbestverontreiniging.

Deze inventarisatie dient betrekking te hebben op de aanwezige losliggende asbestverdachte fragmenten en materialen op uw perceel. De inventarisatie hoeft geen betrekking te hebben op de (vast)geschroefde (asbesthoudende) golfplaten op de opstallen op uw perceel.

Het rapport moet beschrijven op welke plekken op uw perceel asbesthoudend materiaal aanwezig is welke een gevaar opleveren voor de gezondheid van mens en dier. Het rapport dient onder andere ook de risicoklasse te beschrijven. De inventarisatie en ook de rapportage moeten worden uitgevoerd volgens de richtlijn SC 540. Het inventarisatiebedrijf moet geregistreerd staan bij de Stichting Certificatie Asbest (Ascert) en beschikken over een geldig persoonscertificaat (DIA). U kunt de registers voor zowel DIA persoonscertificaten als bedrijfscertificaten raadplegen via de website van Ascert. U moet een afschrift van deze asbestinventarisatie aan ons toesturen.

2. Vervolgens dient u in overeenstemming met het opgestelde asbestinventarisatierapport het op uw terrein aanwezige asbesthoudende restanten door een daartoe erkend bedrijf te laten verzamelen (saneren) en af te laten voeren naar een daartoe erkende verwerker.
3. Na de sanering van het asbest, moet een eindmelding worden gedaan.

Binnen welke tijd (begunstigingstermijn) moet de overtreding stoppen en daarna niet opnieuw beginnen?

Binnen 9 maanden na datum van dit besluit om een last onder dwangsom op te leggen.

Hoe hoog is de dwangsom?

De dwangsom zal € 500,- zijn per week dat de overtreding niet is gestopt of opnieuw is begonnen na afloop van de begunstigingstermijn.

Het totaal aan dwangsommen kan bij elkaar opgeteld oplopen tot maximaal € 5.000,-.

Datum
23-09-2025

Pagina
9 van 15

Kenmerk ODA
2025WHV0006

Hoe hebben wij dit dwangsombedrag bepaald?

De leidraad is echter niet uitputtend bedoeld maar bevat enkele voorbeelden. In de leidraad is de hoogte van een dwangsom voor het niet direct nemen van maatregelen om verontreiniging van asbest te voorkomen, beperken of ongedaan te maken niet specifiek opgenomen. Wel is in de leidraad een dwangsom van € 2.000,- per overtreding Stoffen in bodem brengen vervuילend en spoed vereist, met een maximum van € 6.000,- en een begunstigingstermijn van 1 week opgenomen.

Datum
23-09-2025

Pagina
10 van 15

Kenmerk ODA
2025WHV0006

Hierbij zijn wij aangesloten, maar wijzigingen de hoogte, de frequentie en aanpassing van de begunstigingstermijn bij overtreding voor de opslag naast uw parkeerplaats.

Wij hebben de hoogte gewijzigd naar 500,- per week en het maximum naar 5.000,- omdat dit voor u voldoende financiële prikkel is om de overtreding te stoppen. Wij hebben de frequentie gewijzigd naar dwangsom per week in plaats van per overtreding. Dit omdat het een voortdurende overtreding is en dit beter aansluit bij het soort overtreding.

De begunstigingstermijn voor de opslag naast uw woning (potentieel gevaar) hebben wij bepaald op 9 maanden. Dit geeft u voldoende tijd om het verwijderen van deze opslag tezamen met de sloop van de ingevallen schuur te kunnen organiseren.

Wij zijn van mening dat het bedrag van de dwangsom in redelijke verhouding staat tot het door de overtreding geschonden belang, alsmede tot de beoogde werking van de dwangsom.

Wat staat er precies in het overtreden artikel?

Artikel 22.20 Omgevingsplan Montferland Specifieke zorgplicht staat en gebruik open erven en terreinen

De eigenaar of degene die uit anderen hoofde bevoegd is tot het treffen van voorzieningen aan het open erf of terrein en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat de staat van het open erf of terrein tot gevaar voor de gezondheid of de veiligheid kan leiden, is verplicht alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om dat gevaar te voorkomen of niet te laten voortduren.

Degene die een open erf of terrein gebruikt en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat dit gebruik tot gevaar voor de gezondheid of de veiligheid kan leiden, is verplicht alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om dat gevaar te voorkomen of niet te laten voortduren.

Degene die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn handelen of nalaten op een open erf of terrein overlast of hinder veroorzaakt of kan veroorzaken voor de omgeving, is verplicht alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die overlast of hinder te voorkomen of niet te laten voortduren. Het gaat daarbij in elk geval om overlast of hinder door:

het op hinderlijke wijze verspreiden van rook, roet, walm, stof, stank, vocht of irriterend materiaal;

het veroorzaken van overlast door geluid, trilling, dieren of verontreiniging; en

het nalaten van het normale onderhoud waardoor het open erf of terrein zich niet in een zindelijke staat bevindt.

Omgevingsdienst
Achterhoek
www.odachterhoek.nl

Wat staat er in andere relevante artikelen?

Asbestverwijderingsbesluit

Artikel 3

1. Degene die:
 - a. anders dan in de uitoefening van een beroep of bedrijf een bouwwerk of object geheel of gedeeltelijk afbreekt of uit elkaar neemt, of
 - b. een bouwwerk of object geheel of gedeeltelijk doet afbreken of uit elkaar doet nemen,

Datum
23-09-2025

Pagina
11 van 15

Kenmerk ODA
2025WHV0006

draagt er zorg voor dat voor het bouwwerk of object, dan wel het gedeelte daarvan ten aanzien waarvan de handeling wordt verricht, eerst een asbestinventarisatie wordt verricht en een asbestinventarisatierapport wordt opgesteld indien in het bouwwerk of object naar redelijke verwachting asbest of een asbesthoudend product is toegepast.

2. Degene die:

- a. anders dan in de uitoefening van een beroep of bedrijf asbest of een asbesthoudend product uit een bouwwerk of object verwijderd, of
- b. asbest of een asbesthoudend product uit een bouwwerk of object doet verwijderen,

draagt er zorg voor dat voor het bouwwerk of object eerst een asbestinventarisatie wordt verricht en een asbestinventarisatierapport wordt opgesteld.

- 3.** Degene die materialen of producten doet opruimen die ten gevolge van een incident zijn vrijgekomen, draagt er zorg voor dat voor de materialen of producten eerst een asbestinventarisatie wordt verricht en een asbestinventarisatierapport wordt opgesteld indien in de materialen of producten naar redelijke verwachting asbest of een asbesthoudend product is toegepast.
- 4.** De personen, bedoeld in het eerste tot en met derde lid, beschikken met betrekking tot het bouwwerk of object waar handelingen worden verricht als in die leden bedoeld, over het asbestinventarisatierapport dat ten behoeve van die handelingen is opgesteld.

Artikel 5

Degene die een handeling doet verrichten waarop artikel 3 van toepassing is, verstrekt, voordat de handeling wordt verricht, een afschrift van het asbestinventarisatierapport aan degene die de handeling verricht.

Artikel 6

1. De volgende handelingen, indien de concentratie van asbestvezels is ingedeeld in risicoklasse 2 of 2A als bedoeld in artikel 4.48 onderscheidenlijk artikel 4.53a van het Arbeidsomstandighedenbesluit, mogen slechts worden verricht door een bedrijf dat in het bezit is van een certificaat als bedoeld in artikel 4.54d, eerste lid, van het Arbeidsomstandighedenbesluit:
 - a. het geheel of gedeeltelijk afbreken of uit elkaar nemen van bouwwerken of objecten indien in die bouwwerken of objecten asbest of een asbesthoudend product is verwerkt;
 - b. het verwijderen van asbest of asbesthoudende producten uit bouwwerken of objecten;
 - c. het opruimen van asbest dat of asbesthoudende producten die ten gevolge van een incident is of zijn vrijgekomen.
2. Artikel 4 is, met uitzondering van het eerste lid onder a, van overeenkomstige toepassing.
3. Het is verboden een handeling als bedoeld in het eerste lid te doen verrichten in strijd met het bepaalde in het eerste lid in verbinding met het tweede lid.

Datum
23-09-2025

Pagina
12 van 15

Kenmerk ODA
2025WHV0006

Bijlage 2: Uitleg over bezwaar maken en voorlopige voorziening aanvragen

Laat weten als u het oneens bent met dit besluit

Bent u het oneens met dit besluit? Dan kunt u hiertegen twee dingen doen:

1. Bezwaar maken

U kunt bezwaar maken bij de gemeente. Bezwaar maken betekent dat u schriftelijk aan de gemeente uitlegt waarom u het oneens bent met dit besluit. Dit heet een 'bezwaarschrift'. Bezwaar maken kan in een brief, maar kan ook digitaal via de website van de gemeente. Voor het maken van bezwaar hoeft u geen kosten te betalen aan de gemeente.

Datum
23-09-2025

Pagina
13 van 15

Kenmerk ODA
2025WHV0006

2. Een voorlopige voorziening aanvragen

In de periode dat de gemeente uw bezwaar behandelt, blijft ons besluit gelden. Is er een dringende situatie? Bijvoorbeeld als door ons besluit een situatie niet meer is terug te draaien ('onomkeerbare situatie')? En wilt u daarom dat ons besluit tijdelijk niet geldt? Dan kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland vragen om een 'voorlopige voorziening' te treffen. De rechtbank regelt dan meestal een spoedzitting.

Treft de voorzieningenrechter een voorlopige voorziening? Dan geldt ons besluit tijdelijk niet, totdat de gemeente een beslissing heeft genomen over uw bezwaarschrift.

Let op: U kunt alleen een voorlopige voorziening aanvragen als u eerst een bezwaarschrift naar de gemeente heeft verstuurd.

Vraagt u een voorlopige voorziening aan? Dan moet u griffiekosten betalen aan de rechtbank. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de rechtbank. Zorg ervoor dat u de griffiekosten op tijd betaalt.

Hieronder vindt u meer uitleg over hoe u bezwaar kunt maken en een voorlopige voorziening kunt aanvragen.

Wilt u iemand anders namens u bezwaar laten maken of een voorlopige voorziening laten aanvragen? Dat kan. Ook daarover vindt u een uitleg hieronder.

Bezwaar maken

U heeft maximaal zes weken de tijd om bezwaar te maken. Deze periode begint op de dag ná de datum waarop wij het besluit aan u hebben verstuurd. Stuurt u uw bezwaarschrift na die zes weken? Dan kan het zijn dat de gemeente uw bezwaarschrift niet in behandeling neemt. Dus wees op tijd.

In een brief bezwaar maken

Schrijf een brief naar:

Het college van burgemeester en wethouders van Montferland
Bergvredestraat 10
6942 GK Didam

In die brief moet in ieder geval staan:

- uw naam en adres
- de datum waarop u uw bezwaarschrift verstuurt
- een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt. Bijvoorbeeld door een kopie van onze brief mee te sturen. Of door de datum en het kenmerk van onze brief op te schrijven
- de reden waarom u bezwaar maakt
- uw handtekening

Datum
23-09-2025

Pagina
14 van 15

Kenmerk ODA
2025WHV0006

Tips:

- Stuur uw brief per aangetekende post. Dit voorkomt discussie over de vraag of uw brief bij de gemeente is aangekomen.
- Schrijf linksboven op de envelop en de brief het woord 'bezwaarschrift'. Dit zorgt voor een snellere behandeling van uw brief.

Digitaal bezwaar maken

Wilt u liever digitaal bezwaar maken? Dat kan via de website van de gemeente:

- ga naar www.montferland.info/bezwaar-maken
- klik op 'Indienen >'. Hier kunt u digitaal bezwaar maken.

U heeft hiervoor uw DigiD nodig.

Wat gebeurt er als u een bezwaarschrift heeft verstuurd?

De gemeente moet binnen 6 weken na het einde van de bezwaartermijn een beslissing nemen over uw bezwaar. In sommige gevallen mag zij langer de tijd nemen.

De gemeente kan u uitnodigen voor een hoorzitting bij de bezwaarschriftencommissie. U kunt dan mondeling uw kant van het verhaal vertellen.

Bent u het oneens met de beslissing op uw bezwaarschrift? Dan kunt u in beroep gaan.

Een voorlopige voorziening aanvragen

Alleen als u bezwaar maakt, kunt u een voorlopige voorziening aanvragen. Die aanvraag kunt u tegelijk met uw bezwaar doen of daarna. U heeft hiervoor de tijd zolang de bezwaar- of beroepsprocedure loopt.

In een brief een voorlopige voorziening aanvragen

Schrijf een brief ('verzoekschrift') aan:

Rechtbank Gelderland
De voorzieningenrechter
Locatie Arnhem
Postbus 9030
6800 EM Arnhem

Omgevingsdienst
Achterhoek
www.odachterhoek.nl

In uw brief moet in ieder geval staan:

- uw naam en adres
- de datum waarop u het verzoekschrift verstuurt
- waarom u vindt dat ons besluit (tijdelijk) ongeldig moet worden gemaakt
- wat de uitspraak van de rechter volgens u zou moeten worden
- uw handtekening

Stuur ook een kopie van uw bezwaarschrift en een kopie van ons besluit mee.

Tip: u kunt ook foto's meesturen of andere documenten, waarmee u uw standpunt duidelijker kunt maken.

Datum
23-09-2025

Pagina
15 van 15

Kenmerk ODA
2025WHV0006

Digitaal een voorlopige voorziening aanvragen

U kunt een voorlopige voorziening ook digitaal aanvragen:

- ga naar www.rechtspraak.nl
- zoek op 'voorlopige voorziening'
- klik op 'Voorlopige voorziening bestuursrecht'
- klik op 'Verzoek indienen'
- klik op 'Verzoekschrift tijdens lopende bezwaarprocedure'. Hier logt u in via DigiD. Houd uw DigiD dus bij de hand.

Iemand anders namens u bezwaar laten maken of een voorlopige voorziening laten aanvragen

U kunt hiervoor een advocaat inschakelen. Of u kunt iemand anders hiervoor toestemming geven ('machtigen'), zoals een familielid of kennis.

Wilt u iemand machtigen? Dan moet u dat op papier ('de machtiging') verklaren. Schrijf de volgende gegevens op over de persoon die u machtigt:

- naam en adres
- burgerservicenummer (BSN)
- geboortedatum
- e-mailadres
- telefoonnummer

Schrijf op de machtiging ook:

- waarvoor u die persoon machtigt
- uw eigen naam
- de datum
- uw handtekening

De gemachtigde moet uw machtiging meesturen met het bezwaar. Laat u de gemachtigde een voorlopige voorziening aanvragen? Ook dan moet de gemachtigde uw machtiging meesturen.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen