



Participatieverslag Immenhorst

Inloopbijeenkomst

Gemeente Montferland



Inhoud

1. Inleiding	3
2. Vervolg participatie- en communicatieaanpak	4
2.1 Individuele gesprekken	4
2.2 Werkbezoek aan een bestaande huisvestingslocatie	4
2.3 Schriftelijke reacties en vragen	5
2.4 Inloopbijeenkomst	5
2.4.1 Doel en opzet	5
2.4.2. Gepresenteerde informatie	5
2.4.3. Ruimtelijke verkenning	6
3. Opbrengsten van het vervolg	7
3.1 Verkeer en mobiliteit	7
3.2 Beheer, toezicht en leefbaarheid	7
3.3 Communicatie en betrokkenheid	8
3.4 Ruimtelijke uitwerking	8
4. Vervolgproces	9

1. Inleiding

Op 16 juni 2026 heeft het college van burgemeester en wethouders het participatieverslag *Immenhorst – Rondetafelgesprekken* vastgesteld. In dat verslag is beschreven hoe omwonenden, ondernemers en andere belanghebbenden tijdens de eerste fase van het participatieproces zijn betrokken bij de voorbereiding van de aanbesteding voor het plan om arbeidsmigranten te huisvesten aan de Immenhorst.

Bij de vaststelling van dat participatieverslag is aangekondigd dat na de inloopbijeenkomst een aanvullend participatieverslag zou worden opgesteld. Dit verslag vormt het vervolg op het eerder vastgestelde participatieverslag.

Na afronding van de rondetafelgesprekken is het participatieproces voortgezet. In deze vervolgfase hebben:

- individuele gesprekken met omwonenden plaatsgevonden;
- is samen met een aantal omwonenden een werkbezoek gebracht aan een bestaande huisvestingslocatie voor arbeidsmigranten;
- zijn aanvullende schriftelijke vragen en reacties ontvangen en beantwoord;
- en is op 10 juli 2026 een inloopbijeenkomst georganiseerd.

Dit participatieverslag beschrijft de activiteiten die na de rondetafelgesprekken hebben plaatsgevonden, de belangrijkste opbrengsten daarvan en de wijze waarop deze worden betrokken bij de verdere uitwerking van het project.

De opbrengsten zijn thematisch samengevat en verwerkt tot de belangrijkste aandachtspunten voor de verdere uitwerking van het project. Het verslag is dus, evenals het eerdere participatieverslag, geen woordelijke weergave van de gevoerde gesprekken.

Na de selectie van een exploitant start de tweede participatiefase, waarin de omgeving opnieuw wordt betrokken bij de verdere planuitwerking en de voorbereiding van de realisatie.

2. Vervolg participatie- en communicatieaanpak

Na afronding van de rondetafelgesprekken heeft de gemeente het participatieproces voortgezet. In het vervolg is de communicatie met omwonenden, ondernemers en andere belanghebbenden voortgezet. De nadruk lag daarbij op het verder informeren van de omgeving, het beantwoorden van aanvullende vragen en het bieden van mogelijkheden om nogmaals aandachtspunten en suggesties mee te geven voor de verdere uitwerking van het project.

Het vervolg bestond uit:

- individuele gesprekken met omwonenden;
- een werkbezoek aan een bestaande huisvestingslocatie voor arbeidsmigranten;
- het beantwoorden van schriftelijke vragen en reacties;
- een openbare inloopbijeenkomst voor omwonenden, ondernemers en overige belangstellenden.

Tijdens deze fase zijn daarnaast de gemeentelijke projectwebsite en het centrale e-mailadres beschikbaar gebleven voor vragen en reacties. Belangstellenden zijn via deze kanalen geïnformeerd over de voortgang van het project en de vervolgstappen binnen het participatieproces.

2.1 Individuele gesprekken

Na publicatie van het eerste participatieverslag hebben verschillende omwonenden gebruikgemaakt van de mogelijkheid om een individueel gesprek met de gemeente aan te vragen.

De gesprekken boden omwonenden de gelegenheid om eerder gestelde vragen nader toe te lichten en aanvullende aandachtspunten onder de aandacht te brengen. Daarbij kwamen onder meer de volgende onderwerpen aan de orde:

- het besluitvormingsproces;
- de locatiekeuze;
- de omvang en ruimtelijke inpassing van de ontwikkeling;
- leefbaarheid;
- beheer en handhaving;
- verkeer en verkeersveiligheid;
- de verdere betrokkenheid van omwonenden.

2.2 Werkbezoek aan een bestaande huisvestingslocatie

Tijdens de rondetafelgesprekken is voorgesteld om samen met een groep omwonenden een bestaande huisvestingslocatie voor arbeidsmigranten te bezoeken en een rondleiding te krijgen zodat deelnemers een beeld krijgen van de woonvoorzieningen, de gezamenlijke ruimten en de wijze waarop het dagelijks beheer in de praktijk wordt uitgevoerd.

Naar aanleiding daarvan heeft de gemeente op vrijdag 3 juli 2026 samen met een aantal omwonenden een werkbezoek gebracht aan een huisvestingslocatie voor arbeidsmigranten in Zevenaar.

Het doel van het werkbezoek was om deelnemers kennis te laten maken met de dagelijkse praktijk van de locatie en hen de kans te bieden vragen te stellen over het beheer, de begeleiding van bewoners en de wijze waarop de locatie functioneert.

2.3 Schriftelijke reacties en vragen

Na afronding van de rondetafelgesprekken en voorafgaand aan de inloopbijeenkomst heeft de gemeente diverse schriftelijke vragen en reacties ontvangen.

De ontvangen vragen en reacties hadden grotendeels betrekking op onderwerpen die ook tijdens de rondetafelgesprekken naar voren zijn gekomen. Daarbij viel op dat de vragen in deze fase minder waren gericht op het benoemen van zorgen en meer op de verdere uitwerking van het project en de wijze waarop gemaakte keuzes worden onderbouwd en geborgd.

De meeste vragen hadden betrekking op:

- het besluitvormingsproces;
- de juridische en contractuele borging van de uitgangspunten;
- de ruimtelijke uitwerking van de locatie;
- verkeer en verkeersveiligheid;
- beheer en handhaving;
- de verdere inrichting van het participatieproces.

Een samenvatting van de opbrengsten bespreken we in hoofdstuk 3 van dit participatieverslag.

2.4 Inloopbijeenkomst

2.4.1 Doel en opzet

Op 10 juli 2026 heeft de gemeente een openbare inloopbijeenkomst georganiseerd voor omwonenden, ondernemers en overige belangstellenden.

De bijeenkomst was het einde van de eerste participatiefase. Het doel? De omgeving informeren over de opbrengsten van de participatie tot dat moment en uitleggen hoe deze worden betrokken bij de verdere uitwerking van het project.

De bijeenkomst had een informeel karakter. Bezoekers konden gedurende de middag (tussen 14.00 uur en 17.00 uur) en de avond (tussen 18.00 uur en 20.00 uur) vrij binnenlopen, de verschillende informatiepanelen bekijken en in gesprek gaan met medewerkers van de gemeente en de betrokken adviseurs. Zo was er ruimte om vragen te stellen, aanvullende aandachtspunten mee te geven (via een digitaal of een papieren reactieformulier) en met elkaar in gesprek te gaan over de verdere uitwerking van het project.

2.4.2. Gepresenteerde informatie

Tijdens de bijeenkomst zijn op informatiepanelen de belangrijkste resultaten van de eerste participatiefase gepresenteerd.

De informatie was opgebouwd rond de thema's van de informatieborden. Per thema is weergegeven wat tijdens het participatieproces is gehoord, wat de gemeente daarmee doet en wie verantwoordelijk is voor de verdere uitwerking. Daarbij kwamen de volgende onderwerpen aan bod:

- ruimtelijke inpassing en inrichting van de buitenruimte;
- verkeer, ontsluiting en mobiliteit;
- leefbaarheid, voorkomen van overlast, beheer en toezicht;
- communicatie, participatie en aanspreekbaarheid

Daarnaast is per thema inzichtelijk gemaakt welke onderwerpen onderdeel uitmaken van de aanbesteding en welke onderwerpen pas na de selectie van een exploitant verder kunnen worden uitgewerkt. Daarmee is voor bezoekers verduidelijkt welke onderwerpen in deze eerste participatiefase aan de orde zijn en welke in de tweede participatiefase samen met de toekomstige exploitant verder worden uitgewerkt.

De informatieborden, de gepresenteerde schetsen en de overige projectdocumenten zijn ook beschikbaar via de projectwebsite montferland.info/arbeidsmigranten.

2.4.3. Ruimtelijke verkenning

Tijdens de inloopbijeenkomst is daarnaast een eerste ruimtelijke verkenning van de locatie gepresenteerd.

Aan de hand van schetsen en visualisaties is inzicht gegeven in de mogelijke situering van de bebouwing, de ontsluiting van het terrein, de verkeersstructuur, parkeervoorzieningen, fietsvoorzieningen, groeninrichting en de relatie met de omgeving.

Hierbij is nadrukkelijk aangegeven dat de getoonde beelden geen definitief ontwerp vormen, maar bedoeld zijn om inzicht te geven in de ruimtelijke mogelijkheden en de uitgangspunten die bij de verdere planuitwerking worden gehanteerd.

Bezoekers konden reageren op het gepresenteerde onderzoek en aanvullende aandachtspunten meegeven voor de verdere uitwerking.

3. Opbrengsten van het vervolg

Tijdens de activiteiten die na de rondetafelgesprekken plaatsvonden, kwamen dezelfde onderwerpen ter sprake als bij de rondetafelgesprekken. Tegelijkertijd is zichtbaar dat de aard van de reacties in deze vervolgfase is veranderd. Waar tijdens de rondetafelgesprekken vooral zorgen, wensen en aandachtspunten centraal stonden, lag de nadruk in deze fase meer op de wijze waarop deze aandachtspunten worden uitgewerkt, onderbouwd en geborgd.

Daarnaast zijn door omwonenden enkele aanvullende suggesties gedaan voor de verdere uitwerking van het project. Deze hadden onder meer betrekking op het periodiek evalueren van de leefbaarheid rondom de locatie, het nader onderzoeken van mogelijke verkeersmaatregelen en het zorgvuldig vormgeven van de rol en werkwijze van de toekomstige klankbordgroep. Deze suggesties worden, voor zover passend binnen de uitgangspunten van het project, betrokken bij de verdere uitwerking.

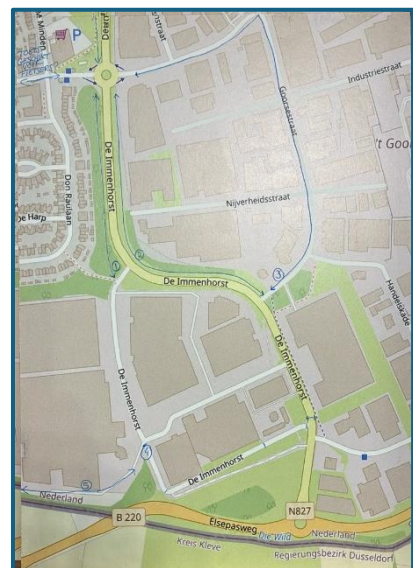
De opbrengsten uit dit vervolg zijn hieronder thematisch beschreven. Samen met de opbrengsten uit de rondetafelgesprekken vormen zij de basis voor de verdere voorbereiding van de aanbesteding.

3.1 Verkeer en mobiliteit

Verkeer en verkeersveiligheid blijven voor veel omwonenden één van de belangrijkste aandachtspunten binnen het project. Tijdens de vervolgfase is opnieuw aandacht gevraagd voor een veilige verkeersafwikkeling van en naar de locatie, de verkeersrouting van bewoners, de bereikbaarheid voor hulpdiensten en de verkeersveiligheid voor fietsers en voetgangers.

Daarnaast is nadrukkelijk aandacht gevraagd voor de verbinding tussen de locatie en de voorzieningen in 's-Heerenberg. Daarbij zijn onder meer suggesties gedaan voor veilige loop- en fietsroutes, het voorkomen van ongewenste oversteekbewegingen en mogelijke 'sluiproutes', de inrichting van de ontsluiting van de locatie en mogelijke verkeersmaatregelen om de verkeersveiligheid en leefbaarheid voor omwonenden, fietsers en voetgangers te verbeteren.

De gemeente betreft deze aandachtspunten bij de verdere voorbereiding van de aanbesteding en de planuitwerking. Mede naar aanleiding van de inbreng uit het participatieproces worden momenteel vijf mogelijke verkeersmaatregelen onderzocht. Daarbij wordt onder meer gekeken naar de verkeersveiligheid, de bereikbaarheid van de locatie en de routing voor gemotoriseerd verkeer, fietsers en voetgangers. De uitkomsten van deze onderzoeken worden betrokken bij de verdere besluitvorming en de uitwerking van het project.



3.2 Beheer, toezicht en leefbaarheid

Tijdens de vervolgfase is opnieuw bevestigd dat omwonenden groot belang hechten aan een professioneel georganiseerde beheerorganisatie. De vragen van deelnemers gingen onder andere over de aanwezigheid en bereikbaarheid van de locatiebeheerder, het toezicht op bewoners, de huisregels, de samenwerking met de gemeente, politie en andere partners, de registratie van bewoners en de wijze waarop wordt omgegaan met eventuele meldingen van overlast. De vragen zijn beantwoord door vertegenwoordigers van de exploitant en de locatiebeheerder.

Tijdens de gesprekken en het werkbezoek kwam naar voren dat omwonenden een goed georganiseerde beheerorganisatie zien als een belangrijke voorwaarde voor het beperken van mogelijke overlast en het behoud van een prettig woon- en leefklimaat. Het werkbezoek heeft deelnemers bovendien een concreter beeld gegeven van de wijze waarop professioneel beheer in de praktijk kan worden georganiseerd.

De gemeente onderkent het belang van professioneel beheer. De eisen voor beheer, toezicht, bereikbaarheid, samenwerking met betrokken partners en de afhandeling van meldingen worden daarom opgenomen in de aanbestedingsdocumenten en vervolgens contractueel vastgelegd met de toekomstige exploitant.

3.3 Communicatie en betrokkenheid

Uit de gesprekken en reacties blijkt dat omwonenden en ondernemers waarde hechten aan blijvende betrokkenheid gedurende het verdere verloop van het project. Daarbij bestaat behoefte aan tijdige informatie over de voortgang, inzicht in de gemaakte keuzes en mogelijkheden om ook in de volgende projectfasen mee te denken over de verdere uitwerking.

De gemeente blijft daarom inzetten op open communicatie en een transparant participatieproces. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen onderwerpen die onderdeel uitmaken van de aanbesteding en onderwerpen die pas na de selectie van een exploitant verder kunnen worden uitgewerkt.

Op korte termijn en voorafgaand aan het uitsturen van de aanbesteding start een klankbordgroep waaraan omwonenden en ondernemers deelnemen. De klankbordgroep heeft als doel om tijdens het verdere proces ervaringen, signalen, aandachtspunten en suggesties vanuit de omgeving in te brengen en hierover met de gemeente en, in een latere fase, de exploitant in gesprek te blijven. Daarbij kan de klankbordgroep onder meer aandacht besteden aan beheer, veiligheid, leefbaarheid, communicatie, verkeersafwikkeling en ruimtelijke kwaliteit. De klankbordgroep heeft geen rol bij het beoordelen van de inschrijvingen en de besluitvorming over de gunning.

3.4 Ruimtelijke uitwerking

Tijdens de inloopbijeenkomst en de individuele gesprekken zijn verschillende aandachtspunten meegegeven voor de ruimtelijke uitwerking van de locatie. Deze gaan onder andere over de landschappelijke inpassing, de situering van de bebouwing, de inrichting van het terrein, de groenvoorzieningen, de parkeervoorzieningen en de overgang tussen de locatie en de bestaande woonomgeving.

Daarbij ging het met name om de wijze waarop de nieuwe ontwikkeling zorgvuldig kan worden ingepast in de bestaande omgeving en hoe de kwaliteit van de leefomgeving zoveel mogelijk kan worden behouden en waar mogelijk kan worden versterkt.

De gemeente betreft deze aandachtspunten ook bij het opstellen van de aanbestedingsdocumenten en de verdere uitwerking van de ruimtelijke randvoorwaarden. Niet alle onderwerpen kunnen in deze fase volledig worden uitgewerkt. Een deel daarvan wordt, binnen de door de gemeente vastgestelde kaders, uitgebreider uitgewerkt door de toekomstige exploitant en, voor zover passend, besproken met de klankbordgroep.

4. Vervolgproces

Met de vaststelling van dit participatieverslag wordt de eerste participatiefase formeel afgerond. De opbrengsten uit de rondetafelgesprekken, de individuele gesprekken, het werkbezoek, de schriftelijke reacties en de inloopbijeenkomst vormen gezamenlijk het vertrekpunt voor de verdere voorbereiding van de aanbesteding voor de huisvesting van arbeidsmigranten aan de Immenhorst.

De komende periode werkt de gemeente de aanbestedingsdocumenten verder uit. Daarbij worden de uitgangspunten, randvoorwaarden en aandachtspunten die tijdens het participatieproces zijn ingebracht, waar mogelijk verwerkt in de aanbesteding. Niet alle input is op dit moment te gebruiken voor uitwerking in deze fase. Een deel van de input wordt meegenomen naar de fase waarin een exploitant is geselecteerd.

Na afronding van de aanbesteding en de selectie van een exploitant start de tweede participatiefase. De exploitant is daarbij verantwoordelijk voor de participatie over de verdere uitwerking van zijn plan, binnen de door de gemeente vastgestelde kaders. De gemeente blijft vanuit haar verantwoordelijkheid voor het project en de verdere besluitvorming betrokken. Omwonenden, ondernemers en andere belanghebbenden worden in deze fase betrokken bij onder meer de inrichting van de locatie, de verkeersafwikkeling, de landschappelijke inpassing, de beheerorganisatie en de manier waarop afspraken in de praktijk worden uitgewerkt.

Na de selectie van de exploitant wordt de klankbordgroep het structurele overlegplatform tussen de gemeente, de exploitant en de omgeving en wordt betrokken bij de verdere planuitwerking. Daarnaast biedt de klankbordgroep ruimte om ook tijdens de voorbereiding van de realisatie en gedurende de exploitatie met elkaar in gesprek te blijven over de ontwikkeling en het functioneren van de locatie.

De gemeente bedankt alle omwonenden, ondernemers en overige betrokkenen voor hun nuttige bijdrage aan de eerste participatiefase. De ingebrachte kennis, ervaringen en suggesties worden betrokken bij de verdere voorbereiding van de aanbesteding en de verdere planuitwerking van het project.