

Portefeuillehouder : M. Eleveld

Team : Maatschappelijke Ontwikkeling

Opsteller : [redacted] en [redacted]

Registratienummer : 26int00075

Openbaar vanaf 3 februari 2026

Raad: nee

Onderwerp:

BenW advies Aanvraag Inloopvoorziening FIEM 2026.

Samenvatting:

In 2025 is door FIEM een pilot gestart met een Open Inloop voor jongvolwassenen en een hangout voor jongeren. Deze activiteiten hebben een duidelijk maatschappelijk karakter. Ze bieden preventieve ondersteuning, ontmoeting en laagdrempelige activiteiten voor (jongvolwassen) inwoners met (dreigende) uitval en/of eenzaamheid. De inloopvoorziening vervult een waardevolle maatschappelijke rol, omdat steeds meer (jong)volwassenen te maken krijgen met mentale uitdagingen. Voor 2026 is na overleg met FIEM voor 2 dagdelen een nieuwe aanvraag inloopvoorziening ingediend. In afstemming met RO is de aanvraag inloopvoorziening beoordeeld en wordt een positief advies uitgebracht om de inloopvoorziening op locatie voort te zetten met als randvoorwaarde dat de bestemming van locatie Stillewaldweg 2a in Loerbeek wordt gewijzigd zodat deze passend is voor de maatschappelijke activiteiten. Het is dus van belang dat FIEM eerst een aanvraag tot wijziging bestemming doet en het proces wijziging bestemming geheel doorloopt. Dit heeft tot gevolg dat de inloopvoorziening stil komt te liggen tot dat de bestemming is gewijzigd. De geboden dagbesteding (inwoners regiogemeenten) wordt via pgb-middelen gefinancierd. Vanuit Montferland wordt pas een pgb voor dagbesteding verstrekt nadat de bestemming is gewijzigd.

Advies (concept besluit):

1. Voor 2026 pas een subsidiebijdrage van € 45.855 toe te kennen nadat de bestemming van locatie Stillewaldweg 2a in Loerbeek passend is voor de uit te voeren maatschappelijke activiteiten waaronder de inloopvoorziening.

B&W. dd.: 27/01/2026
27 januari 2026

Nummer: 110

Besluit: Gewijzigd

Definitief besluit: Het college besluit voor 2026 pas een subsidiebijdrage van € 45.855 te verlenen nadat de bestemming van locatie Stillewaldweg 2a in Loerbeek passend is voor de uit te voeren maatschappelijke activiteiten waaronder de inloopvoorziening.

Aanleiding:

Voorgeschiedenis

In 2025 is door FIEM een pilot gestart met een Open Inloop voor jongvolwassenen en een Hangout voor jongeren. Deze activiteiten hebben een duidelijk maatschappelijk karakter. Ze bieden preventieve ondersteuning, ontmoeting en laagdrempelige activiteiten voor (jong)volwassenen inwoners met (dreigende) uitval en/of eenzaamheid. De inloop wordt samengebracht met kunst en cultuur: er worden meerdere activiteiten gedaan gericht op kunst en cultuur binnen de inloopvoorziening. De inloopvoorziening vervult een waardevolle maatschappelijke rol, omdat steeds meer (jong)volwassenen te maken krijgen met mentale uitdagingen. Via een subsidie voor een pilot heeft FIEM voor 2025 een bijdrage van € 45.000 ontvangen.

De inloopvoorziening sluit aan bij onze visie Sociaal Domein, waarin wordt ingezet op preventie en laagdrempelige voorzieningen om zwaardere zorg te voorkomen. Onderzoek van onder andere het RIVM en het Trimbos-instituut toont aan dat preventieve, laagdrempelige voorzieningen bijdragen aan het verminderen van mentale gezondheidsproblemen en het bevorderen van sociale participatie. Vroegsignalering en het versterken van beschermende factoren in de leefomgeving voorkomen escalatie van klachten, verbeteren het welzijn en vergroten de kans op maatschappelijk meedoen. Dit zorgt overall voor lagere kosten binnen het sociaal domein. Vanuit onze sociale teams is men enthousiast over de inloopvoorziening van FIEM. Op dit moment komen 10 inwoners vanuit Montferland op de inloopvoorziening.

Overig aanbod

Vanuit andere gemeenten zijn bij FIEM enkele bezoekers via een maatwerkovereenkomst/ PGB dagbesteding. Deze voorziening wordt ingezet om ook duurdere maatwerk/ geïndiceerde zorg te voorkomen. Deze voorziening biedt mogelijkheden die op dit moment niet aanwezig zijn binnen de gemeente Montferland of directe omgeving. De voorzieningen die er zijn, zijn gericht op een 25+ doelgroep of dagbesteding (geïndiceerde zorg). Hiervoor vindt afstemming met de Stadskamer plaats. FIEM vangt een andere doelgroep op die nog geen aansluiting heeft bij de Stadskamer. De dagbesteding heeft ook een duidelijk maatschappelijk karakter, waardoor ook hier van belang is dat de bestemming van Stillewaldweg 2a in Loerbeek wordt gewijzigd. Naast deze activiteiten kunnen ook kunstenaars terecht voor hun activiteiten en vinden tentoonstellingen plaats in de beeldentuin.

Overweging:

Subsidieaanvraag 2026

In eerste instantie heeft FIEM voor 2026 (tijdig) een aanvraag voor dagbesteding ingediend (aanvraag ruim boven de € 200.000). Deze is afgewezen, aangezien FIEM hiervoor aanbieder behoort te zijn via de regionale inkoop Sociaal Domein Achterhoek. Daarbij is er vanuit Montferland niet direct behoefte aan een extra locatie voor dagbesteding: een inloopvoorziening is vanuit preventie meer gewenst. Op basis hiervan is na overleg een aanvraag voor 2 dagdelen per week ingediend. De subsidieaanvraag bedraagt: € 52.022,71.

Tijdens de interne ambtelijke afstemming over de aanvraag 2026 bleek dat de huidige locatie Stillewaldweg 2a te Loerbeek de RO-bestemming 'bedrijf' heeft. De activiteiten vanuit het sociaal domein (zowel de inloop als dagbesteding) hebben echter een maatschappelijk karakter. Deze passen niet binnen de huidige locatiebestemming 'bedrijf'. Gevolg is dat hiervoor een RO-procedure gevolgd moet worden (*zie aanvullend B&W advies vanuit RO 26int00064*).

Tijdens de beoordeling in 2024 is wel beoordeeld of de inloopvoorziening juridisch passend is in relatie tot een bezwaarschriftproces van de buurman van FIEM. Deze is echter op de beeldentuin en het aantal parkeervoorzieningen gericht. Tijdens de beoordeling in 2024 is niet beoordeeld of het bestemmingsplan juridisch sluitend is. Dit aangezien op locatie al meerdere activiteiten werden verricht.

Heroverweging

Met de huidige kennis dat het bestemmingsplan niet klopt moet de subsidieaanvraag rondom de inloopvoorziening opnieuw worden beoordeeld. Feitelijk moet ook beoordeeld worden of het verlenen van dagbesteding (inwoners van en buiten Montferland) op de locatie van FIEM acceptabel is, of is te maken.

Het bestemmingsplan voor de locatie FIEM is niet passend voor maatschappelijke activiteiten. FIEM zal voor de subsidieaanvraag 'inloopvoorziening' een aanvraag tot wijziging bestemming moeten doen en het bijbehorende proces moeten doorlopen. Bij akkoord op de bestemmingswijziging zal de subsidie voor de inloopvoorziening worden verleend (wel naar verhouding aantal maanden per jaar). Wel wordt voorgesteld om de bijdrage vast te stellen op de bijdrage 2025 + 1,9%. Dit in lijn met alle overige subsidieaanvragen 2026 binnen het sociaal domein.

Ambtelijke en juridische afstemming:

Afgestemd is met beleidsmedewerker GGZ, beleidsmedewerker Ruimtelijke Ontwikkeling (Buitengebied), beleidsmedewerker Mentale gezondheid en preventie, de jurist, juridisch medewerker vergunningen, teammanager Maatschappelijke ontwikkeling, financieel adviseur.

Daarnaast is juridisch advies ingewonnen bij adviesbureau Nysingh. Het bovenstaande voorstel sluit aan bij het advies van Nysingh. Alle betrokkenen geven het advies gezien de waardering rondom de inloopvoorziening om het omgevingsplan aan te passen en de subsidie pas te verlenen na wijziging van de bestemming. Dit heeft tot gevolg dat de inloopvoorziening en dagbesteding stil komen te liggen tot de bestemming is gewijzigd.

Afstemming met portefeuillehouder:

Met de wethouders Wolsing, Eleveld en Nijland heeft op 19 januari 2026 afstemming plaatsgevonden. Zij zijn het eens met dit advies.

Participatie:

Met FIEM heeft diverse keren mondeling en per mail afstemming plaatsgevonden.

Financiën:

De subsidie voor FIEM (€ 45.855) wordt gedekt door rijksmiddelen, namelijk via de specifieke uitkering Brede SPUK. FIEM zal naar verwachting een X/12^e deel hiervan ontvangen, pas nadat de bestemming naar maatschappelijk is gewijzigd.

Bijlagen:

Zie B&W advies RO (26int00064).

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen