

Van: [redacted] <[redacted]@montferland.info>
Verzonden: 16-01-2026 10:36
Aan: [redacted] <[redacted]@montferland.info>,
[redacted] <[redacted]@montferland.info>
Onderwerp: FW: Structuur BW advies FIEM

Ter informatie. [redacted] is maandag verhinderd. [redacted] **schuif jij maandag ook maar aan.** [redacted] moet zo snel als mogelijk uit de lijn. Eigenlijk wil ik niet maar dat ze met FIEM communiceert. Gevolg is dan wel: de bal komt bij jullie te liggen. Maar ik moet ook eerlijk zeggen dat hoe jong/onervaren jullie ook zijn: ik heb daarin alle vertrouwen!

Met vriendelijke groeten,
[redacted]

E-mail: [redacted]@montferland.info



Gemeente Montferland

Bergvredestraat 10

6942 GK Didam

Telefoonnummer 06-[redacted] (werkmobiel)

www.montferland.info

Werkdagen: Maandag t/m donderdag.

Wij werken, daar waar mogelijk, digitaal. Dit betekent dat we uw correspondentie het liefst digitaal ontvangen en beantwoorden.

Van: [redacted] <[redacted]@montferland.info>

Verzonden: vrijdag 16 januari 2026 10:19

Aan: Staf <[redacted]@montferland.info>; [redacted] <[redacted]@montferland.info>; Gerard Nijland <[redacted]@montferland.info>; Marije Eleveld <[redacted]@montferland.info>

Onderwerp: RE: Structuur BW advies FIEM

Dan beter de 100% versie. Dat is deze.
Die had ik ook al toegestuurd aan [redacted]

Met vriendelijke groeten,

[redacted]
[redacted]



Gemeente Montferland

Bergvredestraat 10

6942 GK Didam

T. (0316) 291 [redacted]

Werkdagen: ma, di, wo, do, vr

www.montferland.info

Van: Staf <[redacted]@montferland.info>

Verzonden: vrijdag 16 januari 2026 10:18

Aan: [redacted] <[redacted]@montferland.info>; Gerard Nijland <[redacted]@montferland.info>; Marije Eleveld <[redacted]@montferland.info>

CC: [redacted] <[redacted]@montferland.info>

Onderwerp: RE: Structuur BW advies FIEM

Goedemorgen,

Deze had ik inderdaad nog niet ontvangen: nu toegevoegd aan de agenda.

Fijn weekend alvast!

Met vriendelijke groeten,

[redacted] [redacted]



Gemeente Montferland

Bergvredestraat 10

6942 GK Didam

T. #

M. 06 - [redacted]

Werkdagen: ma, di, wo, do, vr

www.montferland.info

Van: [redacted] <[redacted]@montferland.info>

Verzonden: vrijdag 16 januari 2026 10:16

Aan: Staf <[redacted]@montferland.info>; Gerard Nijland <[redacted]@montferland.info>; Marije Eleveld <[redacted]@montferland.info>

CC: [redacted] <[redacted]@montferland.info>

Onderwerp: FW: Structuur BW advies FIEM

Dag allen,

Ik zie op het poho van maandag nog niet het concept BW advies van [redacted] staan. Bij deze maar vast. Ik weet dat er nog enkele kleine wijzigingen zijn doorgevoerd in het advies. Maar dit is wel de 99% versie.

[redacted]

B&W Advies



Portefeuillehouder	: G.J.M. Nijland
Team	: Ruimtelijke ontwikkeling & economie
Opsteller	:  J
Registratienummer	: 26int00064

Openbaar	Raad: nee
----------	-----------

Onderwerp: BenW advies Wijzigen planologische situatie FIEM

Samenvatting: FIEM is een organisatie waar mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt de mogelijkheid wordt geboden te integreren. Vorig jaar is een pilotsubsidie verleend voor een inloopvoorziening, waarbij wel is gekeken of dit niet conflicteert met het ingestelde beroep tegen de beeldentuin, maar niet of een dergelijke inloopvoorziening ook passend is binnen de geldende bestemming 'bedrijf'. In onderlinge afstemming tussen verschillende afdelingen is geconcludeerd dat FIEM moet vragen om een aanpassing of afwijking van de planologische regels. Daarmee kan in principe mee worden ingestemd wanneer FIEM daarvoor het initiatief neemt.

Advies (concept besluit): In principe medewerking verlenen aan een planologische procedure (aanpassing of afwijking van de planologische regels) die de maatschappelijke activiteiten/voorzieningen op de locatie Stillewaldweg 2a, mogelijk maken.

B&W. dd.:	Nummer:
Besluit:	
Definitief besluit:	

Aanleiding:

FIEM is een organisatie waar mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt de mogelijkheid wordt geboden te integreren. Hiernaast is dit ook een locatie waar kunstenaars terecht kunnen voor het maken van kunst. De organisatie is gevestigd aan de Stillewaldweg 2a te Loerbeek. De betreffende locatie is in het bestemmingsplan 'Buitengebied' voorzien van de bestemming 'bedrijf'. Een 'bedrijf' is op grond van het bestemmingsplan gedefinieerd als 'een inrichting of instelling gericht op het bedrijfsmatig voortbrengen, vervaardigen, bewerken, opslaan, installeren en/of herstellen van goederen, dan wel het bedrijfsmatig verlenen van diensten'.



FIEM is naar eigen zeggen (door oprichter O. Nieling) een culturele onderneming. Eind 2022 heeft hij bij een ambtelijk bezoek aangegeven een stichting te willen oprichten die ten doel had om vanuit de culturele invalshoek een bijdrage te leveren aan de lokale gemeenschap, zodat mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt hier konden integreren. In dat overleg is ook gesproken over de mogelijkheden voor het inrichten van een beeldentuin aan de overzijde van de Stillewaldweg om zo inzichtelijk te maken wat ze ter plaatse doen. In 2023 heeft Nieling hiervoor omgevingsvergunning aangevraagd voor een periode van 5 jaar. Vanuit de recreatieve invalshoek zou één en ander met een 'ja, mits...' kunnen worden beoordeeld. In november 2023 is deze tijdelijke vergunning (maximaal 5 jaar) verleend voor een beeldentuin met incidentele activiteiten als workshops, rondleidingen en culturele ontmoetingen.

Vanwege gebrekkige participatie aan de zijde van de aanvrager hebben de omwonenden Doetinchemseweg  en  bezwaar aangetekend tegen de verleende omgevingsvergunning voor de beeldentuin met de bijbehorende activiteiten. Na aanpassing van het besluit (op bezwaar), waarbij de activiteiten als rondleidingen en workshops nader zijn geconcretiseerd hebben enkel de burens Doetinchemseweg  beroep ingesteld tegen de beslissing op bezwaar.

Naar aanleiding van een tussenuitspraak van de rechtbank is aanvullend verkeer/parkeeronderzoek gedaan en is een voorstel tot aanpassing van het besluit met het parkeeronderzoek toegezonden aan de rechtbank. Een uitspraak in het beroep is op korte termijn te verwachten. Dan wordt duidelijk of de verleende tijdelijke vergunning voor de beeldentuin stand kan houden.

Diverse malen is ambtelijk geadviseerd om gelet op het door de omwonende Doetinchemseweg  aangespannen proces tegen de verleende vergunning, terughoudend om te gaan met het ingaan op verzoeken van FIEM tot een bestuurlijk bezoek of een bestuurlijke opening voor zover dat gerelateerd was aan de beeldentuin.

Vorig jaar is vanuit maatschappelijke ontwikkeling met FIEM een pilot gestart met een Open Inloop voor volwassenen (18+) en een Hangout voor jongeren (12-27 jaar). De inloopvoorziening vervult een waardevolle maatschappelijke rol, omdat steeds meer (jong)volwassenen te maken krijgen met mentale uitdagingen. Bij de eerder verleende pilotsubsidie is wel gecontroleerd of er gelet op de juridisch zaken m.b.t. beeldentuin, een maatschappelijke subsidie verstrekt kon worden. Daarbij is echter geen/onvoldoende rekening gehouden met het gegeven dat de betreffende activiteiten strijdig konden zijn met de in het bestemmingsplan aan de gronden toegekende bestemming.

Bij een integrale afstemming tussen RO, Juridische afdeling, vergunningverlening en Maatschappelijk, waarbij de activiteiten van FIEM op de bedrijfslocatie nader zijn beoordeeld op het toegestane gebruik van de bedrijfslocatie op grond van het bestemmingsplan, is gebleken dat het zwaartepunt van de activiteiten is komen te liggen op de maatschappelijke functie met dagbesteding en dagopvang. De activiteiten op de locatie zijn niet in het bijzonder gericht op de productie van goederen of het verlenen van diensten. De inloopvoorziening die is gesubsidieerd, is niet in overeenstemming met de aan de locatie toegekende bestemming 'bedrijf'. De activiteiten die ter plaatse plaatsvinden hebben een duidelijk maatschappelijk karakter: preventieve ondersteuning, ontmoeting en laagdrempelige activiteiten voor (jong)volwassen inwoners met (dreigende) uitval en/of eenzaamheid. Dit wordt samengebracht met kunst en cultuur: er worden meerdere activiteiten gedaan gericht op kunst en cultuur binnen de inloopvoorziening. Om de maatschappelijke activiteiten/voorzieningen te kunnen subsidiëren zouden deze op z'n minst planologisch op de locatie moeten zijn toegestaan.

Overweging:

Vanuit zowel Ruimtelijke als Maatschappelijk Ontwikkeling is geoordeeld dat er wel sprake is van een situatie waaraan planologische medewerking wenselijk is. De activiteiten lijken niet zodanig van omvang dat deze op de locatie niet inpasbaar zijn. Er is geen sprake van activiteiten met een substantiële milieu-uitstraling naar de omgeving.

FIEM is voornemens om in de toekomst meer activiteiten te organiseren die passen bij de bestemming 'maatschappelijk'. Een wijziging van de bestemming 'bedrijf' naar de bestemming 'maatschappelijk' ligt daarom in de rede. FIEM moet deze wijziging zelf aanvragen. Een wijziging van de bestemming of functie van de locatie heeft nadrukkelijk de voorkeur boven een afwijking van het bestemmingsplan (bopa), omdat momenteel het zwaartepunt ligt op een functie die afwijkt van de bestemming en omdat een wijziging van de bestemming ook wat meer ruimte geeft. Een wijziging van de bestemming/functie geeft ook duidelijkheid naar de omgeving. FIEM zal deze wijziging moeten aanvragen. FIEM heeft daarin echter ook een eigen stem en kan ook besluiten om te kiezen voor de veel goedkopere aanvraag om omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit, waarbij FIEM vraagt om af te wijken van het bestemmingsplan.

Wanneer FIEM ervoor kiest om de situatie aan te vragen via een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, dan moet volledig inzicht gegeven worden in de activiteiten die plaatsvinden, waarbij de maatschappelijke activiteiten en voorzieningen die nu niet binnen de geldende bestemming passen moeten worden aangevraagd. T.z.t. zal bij het opstellen van het permanente omgevingsplan dan alsnog een maatschappelijke functie voor de locatie in de verwachting liggen. Voor bedrijfsactiviteiten die wel passen binnen de bestemming bedrijf, kan een nadere regeling worden opgenomen in de planaanpassing die ook die activiteiten mogelijk blijft maken.

Het aanvragen van een herziening van het omgevingsplan is een kostbare aangelegenheid. De kosten daarvoor bedragen ten minste € 10.000,- daar waar de buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan (€ 589,-) aanzienlijk voordeliger is voor een organisatie als FIEM. In beide gevallen heeft FIEM te maken met een buurman die de activiteiten op de voet volgt en daar uiterst kritisch op is. FIEM moet deze buurman wederom betrekken bij de participatie. Mogelijk grijpt deze buurman alle mogelijkheden aan om deze wijziging te tegen te gaan. Het is derhalve niet zeker dat een aangevraagd aanpassing of afwijking van de regels ook daadwerkelijk in werking treedt.

Hoe om te gaan met de inloopvoorziening?

De strijdigheid van de inloopvoorziening met het bestemmingsplan betekent niet dat daartegen handhavend moet worden opgetreden wanneer FIEM verzoekt om ruimtelijke inpassing van de maatschappelijke activiteiten/voorzieningen die momenteel strijdig zijn. De voorziening wordt bovendien gezien als waardevolle toevoeging. Ook de subsidiering kan worden doorgezet wanneer FIEM een aanvraag indient voor het planologisch mogelijk maken van de activiteiten en voor zover met een ruimtelijke motivering is aangetoond dat de activiteiten ruimtelijk en milieutechnisch goed inpasbaar zijn/niet stuiten op een ETFAL (Evenwichtige toedeling van functies aan locaties). In het kader van de ruimtelijke motivering komt ook de parkeerkwestie wederom aan de orde. Er zijn legitieme redenen denkbaar om af te zien van handhavend optreden zelfs als daar alsnog door de buurman om wordt verzocht.

Ambtelijke afstemming:

Zoals hierboven aangegeven heeft in het kader van de aangevraagde subsidies door FIEM afstemming over de situatie plaatsgevonden tussen vergunningverlening, juridische zaken, RO en maatschappelijk. Een maatschappelijke bestemming voor de locatie wordt als passend beschouwd. Nadrukkelijk is afgevraagd of het zuiver is om een subsidie te verstrekken voor een voorziening, waarvoor de bestemming van de locatie moet worden aangepast.

Afstemming met portefeuillehouder:

19 januari 2026

Participatie:

Voor zover FIEM een aanvraag indient om de functie op de locatie te wijzigen dan wel een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplan activiteit aanvraagt, zal FIEM daarbij ook inzicht moeten geven in de participatie met de omgeving. Ervaringen met de beeldentuin wijzen uit dat dit door FIEM uiterst zorgvuldig zal moeten worden opgepakt.

Financiën:

-

Bijlagen:

-

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

N Art. 5.1 lid 2 sub i

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen