Gemeentehuis Bergvredestraat 10
6942 GK Didam
T (0316) 291 391
I www.montferland.info
E gemeente@montferland.info

Uitsluitend per mail naar:
[redacted]

Behandeld door:	[redacted]	Telefoonnummer:	0316-291391
Ons kenmerk:	26uit03071	Behorend bij:	202608181479893
Uw kenmerk:	-	Datum:	28 oktober 2026
Bijlage(n):	3	Uw brief van:	14 augustus 2026

Onderwerp: Besluit op uw Woo-verzoek inzake de samenwerking tussen de gemeente Montferland en Recreatiepark Stroombroek

Geachte [redacted],
In uw verzoek van 14 augustus 2026, door ons ontvangen op 17 augustus 2026, heeft u de gemeente Montferland gevraagd informatie openbaar te maken over de contacten, communicatie, overleggen, overeenkomsten en financiële relaties tussen de gemeente Montferland en Recreatiebungalowpark Stroombroek, de Vereniging van Eigenaren en aan hen gelieerde personen en ondernemingen, met betrekking tot de totstandkoming en uitvoering van het uitbreidingsplan.

Besluit
Wij besluiten om uw verzoek toe te wijzen en de gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Hieronder lichten we ons besluit nader toe.

Verzoek
U heeft ons verzocht om openbaarmaking van documenten die betrekking hebben op de totstandkoming en uitvoering van gemeentelijk beleid rondom het uitbreidingsplan van Recreatiepark Stroombroek, waaronder de realisatie van de bungalows, de waardebepaling daarvan en de toepassing van de daarvoor geldende beleidsregels, vanaf de planvorming tot heden.

U heeft daarbij specifiek verzocht om openbaarmaking van de volgende documenten:
1. Correspondentie
Alle e-mails, brieven, app-berichten (waaronder Whatsapp & SMS) en overige schríftelijke communicatie tussen vertegenwoordigers van de VvE en/of aan de VvE gelieerde personen en:
- College van B&W;
- Bouwtoezicht;
- Afdeling financiën;
- Afdeling WOZ;
- Hun kabinet en directe ambtelijke ondersteuning.

2. Overleggen & gespreksverslagen
Notulen, gespreksverslagen, agenda's, interne memo's en telefoonnotities van overleggen waarbij vertegenwoordigers van de VvE aanwezig waren. Alsmede waarin standpunten, voorstellen zijn besproken.

3. Contracten en financiële relaties
Alle overeenkomsten, opdrachten, facturen, etc. tussen de gemeente Montferland en de VvE en aan de VvE gelieerde ondernemingen incl. aan de natuurlijke bestuurspersonen gelieerde ondernemingen en incl. parkmanager.

Daarnaast verzoekt u om openbaarmaking van een overzicht van de contactmomenten tussen de gemeente Montferland en de VvE, aan de VvE gelieerde personen en ondernemingen, met inbegrip van de beschikbare registraties van formele en informele contacten.

Juridisch kader
Het uitgangspunt van de Woo is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt, een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat. Dit volgt uit artikel 1.1 van de Woo.

In de Woo en de daarop rustende bepalingen wordt verstaan onder document: een door een orgaan, persoon of college opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak (artikel 2.1 Woo). Het moet daarbij gaan om bestaande documenten die bij het bestuursorgaan berusten. De zinsnede 'naar zijn aard verband houdt met de publieke taak' heeft een brede betekenis. Het gaat hier om documenten die direct of randvoorwaardelijk gerelateerd zijn aan het uitoefenen van publiek gezag of andere bestuurstaken.
Er rust op een overheidsorgaan geen plicht om een document, zoals een overzicht, aan te maken.

Inventarisatie van de documenten
Naar aanleiding van uw verzoek is er intern uitvraag gedaan bij de betrokken medewerkers. Deze inventarisatie heeft uiteindelijk geresulteerd in 23 documenten die onder de reikwijdte van uw Woo-verzoek vallen.
De documenten zijn integraal beoordeeld en opgenomen in de inventarislijst in de bijlage onder vermelding van de toegepaste uitzonderingsgronden. De inventarislijst vormt een integraal onderdeel van dit besluit.

Zienswijzen derde-belanghebbenden
Er is geen verplichting om iedere belanghebbende om een zienswijze te vragen. Wel kan het nodig zijn om tot een zorgvuldige besluitvorming te komen. Na beoordeling van de documenten op basis van de artikelen 5.1 en 5.2 Woo hebben wij geconstateerd dat er drie belanghebbenden zijn waarvan wij verwachten dat deze mogelijk bedenkingen zouden hebben tegen openbaarmaking van (een deel van) de documenten (artikel 4:8 Algemene wet bestuursrecht, hierna: "Awb"). Deze zijn in de gelegenheid gesteld hierover een zienswijze te geven. Twee belanghebbenden hebben een zienswijze ingediend, waarin zij hebben aangegeven geen bezwaar te hebben tegen de voorgenomen wijze van openbaarmaking. Van de derde belanghebbende hebben wij geen zienswijze ontvangen. Om die reden bestond er geen aanleiding om wijzigingen aan te brengen in de gelakte documenten.

Motivering
Allereerst wijzen wij u op het volgende. Op grond van artikel 4.1 lid 7 Woo, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5. Het recht op openbaarmaking op grond van de Woo dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. De Woo kent daarnaast ook geen beperkte openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Woo niet mogelijk is. Wanneer de betreffende documenten aan u verstrekt worden, moeten wij deze ook aan anderen verstrekken indien zij daarom verzoeken.

Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid de bedoeling of belangen van de verzoeker niet worden meegenomen in de te verrichten belangenafweging met betrekking tot openbaarmaking.
Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de uitzonderingsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Artikel 5.1 lid 1 van de Woo bevat absolute uitzonderingen op de openbaarmaking. Het belang van openbaarheid moet te allen tijde wijken wanneer deze uitzonderingsgrond van toepassing is. Er wordt geen nadere belangenafweging gemaakt. Artikel 5.1 lid 2 van de Woo bevat relatieve uitzonderingen. Bij relatieve uitzonderingsgronden maakt het bestuursorgaan een afweging tussen het algemene belang van openbaarheid en de door de uitzondering te beschermen belangen. Een beroep op een uitzonderingsgrond moet onderbouwd zijn.

De door u gevraagde documenten zijn deels openbaar gemaakt vanwege deze uitzonderingsgronden. Hieronder leest u de motivering.

<u>Integrale beoordeling</u>
Met betrekking tot openbaar maken/al dan niet met (gedeeltelijk) lakken/anonimiseren gaat de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uit van een integrale beoordeling per document.[1] De beoordeling moet per zelfstandig onderdeel van een document worden gemaakt. Ook moet per document of onderdeel duidelijk zijn welke uitzonderingsgrond van toepassing is.[2]

Overwegingen
Buiten reikwijdte
U ontvangt alleen informatie binnen de reikwijdte van uw verzoek. In de door u opgevraagde documenten is informatie opgenomen die buiten de reikwijdte van uw verzoek valt, bijvoorbeeld omdat delen van documenten geen betrekking hebben op onderwerpen aangaande het Woo-verzoek. Ingevolge artikel 4.1 lid 4 van de Woo wordt deze informatie uit die documenten dan ook niet verstrekt. Wij hebben ervoor gekozen deze delen van de documenten aan te merken met de aanduiding ‘Buiten Reikwijdte’ (BR).

Artikel 5.1 lid 2 sub e
Eerbiediging persoonlijke levenssfeer
Informatie wordt niet gegeven als het respecteren van de persoonlijke levenssfeer van één of meer natuurlijke personen zwaarder weegt dan het algemeen belang om de

[1] Zie de uitspraak van de Afdeling van 31 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:314
[2] Zie de uitspraak van de Afdeling van 28 februari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:715

informatie openbaar te maken. Dit is alleen anders als de betrokken persoon instemt met het openbaar maken van de informatie. Het gaat hierbij om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een individu, zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen of anderszins persoonlijke herleidbare informatie.

Persoonsgegevens van derden
Ten aanzien van de persoonsgegevens zijn wij van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. De namen van de belanghebbenden zijn niet relevant voor de bestuurlijke aangelegenheid waarop het Woo-verzoek ziet. Daarom zijn zowel de persoonsgegevens zoals namen en adressen, maar ook zinsdelen en woorden die eenvoudig indirect herleidbaar zijn tot een persoon of een groep personen verwijderd uit de documenten. Wij zijn van mening dat op deze wijze de persoonlijke levenssfeer van de belanghebbenden voldoende beschermd is om de documenten die onder de reikwijdte van dit Woo-verzoek vallen openbaar te maken. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State bevestigt dat bij de belangenafweging het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer van derden en ambtenaren die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden, in beginsel zwaarder kan wegen dan het belang van openbaarheid, ook indien de namen al elders bekend zijn.[3]

Informatie die wij op deze grond onleesbaar hebben gemaakt is in de documenten voorzien van de aanduiding: **5.1.2.e.** Een volledig overzicht van de documenten waarin dit artikel als weigeringsgrond is opgenomen, vindt u in de inventarislijst.

Wijze van openbaarmaking en publicatie
Plaatsing op internet
Dit deelbesluit en de documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar worden, worden gepubliceerd op www.montferland.info.

Afschrift aan belanghebbenden
Een kopie van dit besluit wordt geanonimiseerd naar de derde-belanghebbenden verzonden.

Heeft u nog vragen?
Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met mij via woo@montferland.info. Voor meer informatie over de Woo-procedure kunt u kijken op https://www.montferland.info/informatie-opvragen-woo-verzoek.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van Montferland,

28-10-2026

ValidSigned door [redacted] J
op 28-10-2026

[3] ECLI:NL:RVS:2025:3872

Bezwaarclausule
Als u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u daartegen bezwaar maken. Mocht u een bezwaarschrift willen indienen, dan moet u dat binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit doen. U kunt dat doen via onze website: www.montferland.info/bezwaarmaken. Op deze pagina staat ook de informatie voor het indienen van een voorlopige voorziening. Als u het bezwaarschrift liever per post indient kan dat ook. Vermeld in ieder geval uw naam, adres, datum, handtekening en de reden waarom u bezwaar maakt

Bijlagen:

1. Artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo;
2. Relevante documenten;
3. Inventarislijst.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen